

**Антитеррористическая
защищенность объектов
промышленности и энергетики**

Методическое пособие

ВВЕДЕНИЕ

Антитеррористическая деятельность в России это системная деятельность государственных органов, юридических лиц, независимо от форм собственности, а так же общественных объединений и граждан в пределах своих полномочий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию, расследованию и минимизации последствий террористической деятельности, направленной на нанесение ущерба личности, обществу, государству.

В качестве основных целей антитеррористической деятельности хозяйствующих субъектов следует выделить:

- 1) обеспечение надежной защиты объектов экономики и работающего персонала;
- 2) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;
- 3) готовность к локализации и ликвидации ЧС в результате террористического акта.

Общие принципы антитеррористической защиты предприятия:

- заблаговременность (превентивность) проводимых мероприятий – комплекс мероприятий разрабатывается заранее для всех возможных ситуаций террористического акта;

- дифференцированный подход – при создании антитеррористической защиты должны учитываться особенности функционирования предприятия, его дислокация, наличие и местоположение вблизи объектов взрыво- и пожароопасных производств, гипераварийных и военно-промышленных объектов;

- необходимая достаточность защитных мероприятий – объем и содержание антитеррористических мер, вводимых предприятием, должен быть адекватен угрозам нападения и достаточен для обеспечения защиты;

- комплексность – при совершении террористического акта в целях антитеррористической защиты и минимизации последствий решительно задействовать все имеющиеся силы и средства.

Общая стратегия реагирования хозяйствующего субъекта на террористические проявления – это системные мероприятия по следующим четырем направлениям:

- устранения причин, негативных факторов и условий, порождающих или способствующих возникновению террористических проявлений на объектах;

- адекватное и своевременное реагирование на негативные процессы, представляющие угрозу безопасности объекта;
- смягчение и минимизация последствий террористических проявлений, которые не удалось предотвратить;
- оказание эффективной помощи правоохранительным органам и спецслужбам в их деятельности по борьбе с террористическими актами.

Производственная деятельность потенциально опасных объектов (ПОО), связанная с наличием больших объемов химически опасных, легковоспламеняющихся, взрыво- и пожароопасных продуктов, относит их к числу уязвимых в террористическом отношении и представляет серьезную угрозу экологической безопасности территорий.

Анализ состояния антитеррористической защищенности организаций и производственных объектов показывает, что, несмотря на неоднократные террористические проявления, меры по её повышению носят периодический и бессистемный характер. Это проявляется в слабой технической оснащенности объектов, низком уровне подготовки работников.

I. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ПАСПОРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ

Настоящие Методические указания устанавливают порядок формирования Паспорта антитеррористической защищенности (Паспорт АТЗ) объектов промышленности и энергетики на территории Свердловской области, требования к содержанию, форме, процедуре согласования, утверждения и хранения документов, порядка внесения изменений.

Методические указания разработаны в соответствии с:

1) решением Национального антитеррористического комитета (*протокол НАК от 18.07.2006г. № 3*);

2) Требованиями по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации, разработанные рабочей группой при Национальном антитеррористическом комитете, в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета (*письмо Минпромэнерго РФ от 14.04.2007г. № АР-1652/01*);

3) плана мероприятий по реализации протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 26 мая 2007 года «Об основных направлениях и проблемах реализации Федерального Закона от 6 марта 2006 года № 35 «О противодействии терроризму» и Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»

(*письмо НАК от 25.07.2007г. № 11/И/1-373*).

Паспорта антитеррористической защищенности оформляют предприятия промышленности и энергетики, находящиеся в ведении или в сфере ведения Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и подведомственных ему федеральных агентств. Перечень указанных предприятий на территории Свердловской области утвержден Министром промышленности, энергетики и науки Свердловской области (*письмо от 27.08.2007г. № 16-02-9дсп*).

Уточнения перечня предприятий, оформляющих Паспорт антитеррористической защищенности, проводится ежегодно по необходимости, министерством промышленности, энергетики и науки Свердловской области.

Паспорт антитеррористической защищенности предприятия разрабатывают самостоятельно с привлечением необходимых своих специалистов.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта является информационно-справочным документом, определяющим готовность объекта к предупреждению и смягчению террористических актов.

Целью разработки паспорта антитеррористической защищенности объекта является информационное обеспечение руководства и уполномоченных сотрудников эксплуатирующих организаций, правоохранительных органов и иных органов государственной власти при планировании и осуществлении ими деятельности по антитеррористической защите объекта.

Оформление паспорта АТЗ начинается с определения категории объекта. Категорирование объекта проводится специально создаваемой распоряжением руководителя (объекта) объектовой комиссией.

При необходимости для категорирования особо важных и режимных объектов может создаваться ведомственная комиссия, создаваемая распоряжением (приказом) Минпромэнерго России.

Комиссия по категорированию объекта возглавляется представителем администрации предприятия, а при создании ведомственной комиссии - Минпромэнерго России.

После категорирования объекта рабочая группа приступает к оценке достаточности мероприятий по физической защите объекта.

Данные по категорированию объекта и оценке достаточности мероприятий по физической защите объекта составляют основу паспорта АТЗ.

Паспорт АТЗ объекта должен быть оформлен в виде отдельной прошитой книги, с золотым теснением на обложке, обтянутой красным ледерином.

Паспорт АТЗ объекта разрабатывается в книжном формате А 4 по утвержденной форме Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации. Текст печатается 14 шрифтом, таблицы 12 шрифтом Times New Roman.

Каждый раздел Паспорта АТЗ начинается с новой страницы.

Паспорт АТЗ объекта подписывается членами комиссии, согласовывается с Управлением Федеральной служба безопасности Российской Федерации по Свердловской области, Главным управлением

внутренних дел по Свердловской области, региональной антитеррористической комиссией в Свердловской области, и утверждается руководителем предприятия, а в случае создания ведомственной комиссии - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие.

Паспорт АТЗ объекта составляется в трех экземплярах:

- 1-ый экземпляр хранится на предприятии;
- 2-ой экземпляр направляется в аппарат антитеррористической комиссии в Свердловской области;
- 3-ий экземпляр направляется в Управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области.

Для особо важных и режимных объектов Паспорт антитеррористической защищенности объекта составляется в четырех экземплярах (Перечень устанавливает Министерство промышленности и энергетики РФ):

- 1-ый экземпляр хранится на предприятии;
- 2-ой экземпляр направляется в аппарат антитеррористической комиссии в Свердловской области;
- 3-ий экземпляр направляется в Управление федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области;
- 4-ый экземпляр направляется в Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.

Паспорт АТЗ хранится у руководителя объекта. Хранение должно быть организовано в соответствии с требованиями по защите информации для данного документа.

Доступ к Паспорту АТЗ объекта при его хранении должен быть ограничен в соответствии с требованиями по защите служебной и конфиденциальной информации.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта должен иметь обязательную отметку «Для служебного пользования», если ему не присваивается соответствующий гриф секретности.

Решение о присвоении Паспорту АТЗ объекта грифа «Секретно» принимает руководитель предприятия, если предприятие по результатам работ отнесено к высокой категории по степени потенциальной опасности, а также, если предприятие является режимным или особо режимным объектом, объектом особой важности, стратегическим или критически важным объектом, и сведения, содержащиеся в Паспорте АТЗ, раскрывающие систему охраны такого объекта, составляют государственную тайну.

Дополнения и изменения вносятся в паспорт АТЗ по указанию руководителя предприятия в случаях изменения на объекте, влияющих на

его антитеррористическую защищенность, изменениях в списках лиц, допущенных к работе с паспортом АТЗ. Изменения вносятся в раздел «ДОПОЛНЕНИЯ, ЗМЕНЕНИЯ» и заверяются подписью руководителя объекта.

Оформленный надлежащим образом Паспорт антитеррористической защищенности является обязательным условием для функционирования предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленности и энергетики, независимо от их форм собственности.

II. ТРЕБОВАНИЯ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Требования по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации соответствуют положениям следующих нормативных документов:

1) Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1999 г. № 660 «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности»;

3) постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 675 «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации»;

4) постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

5) приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 ноября 2005 г. № 893 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений», зарегистрированном в Министерстве юстиции Российской Федерации 17 января 2006 г. Регистрационный № 7375;

6) Государственному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий».

Требования по АТЗ применяются в организациях промышленности и энергетики и имеют целью выполнение ряда мероприятий по совершенствованию и оптимизации системы физической защиты объектов промышленности и энергетики Российской Федерации, реализация которых позволит свести к минимуму вероятность совершения в отношении этих объектов террористических актов.

Требования по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики устанавливают процедуру проведения категорирования объектов, находящихся в сфере ведения Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и подведомственных ему федеральных агентств - Федерального агентства по промышленности и федерального агентства по энергетике по степени их потенциальной опасности, в первую очередь, в случае совершения на них террористических актов, а также основные направления использования результатов категорирования для оценки достаточности мероприятий по физической защите и охране объектов при террористических угрозах с учетом особенностей организации их охраны и антитеррористической защищенности.

Под антитеррористической защищенностью (АТЗ) объекта понимается комплекс мероприятий и деятельность по предупреждению и предотвращению возможности совершения террористических актов, устранению причин и условий, способствующих их совершению в отношении объекта, а также подготовленность объекта к снижению последствий чрезвычайной ситуации в случае реализации террористических актов.

Требования по АТЗ применяются на объектах промышленности и энергетики независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности.

Требования по АТЗ позволяют определить степень потенциальной опасности объекта как источника кризисной ситуации, вызванной террористическим актом на объекте. Методологическую основу настоящих Требований составляют качественные методы анализа уязвимости объекта и выделения его критических элементов с определением категории объекта на основе показателей, характеризующих социально-экономические последствия аварийных ситуаций, вызванных террористическим актом, а также определение требуемого уровня защищенности с применением методов оценки эффективности системы физической защиты (СФЗ) объекта.

Результаты работ по категорированию объектов по степени потенциальной опасности и по оценке достаточности уровня физической защиты и охраны объектов от угроз террористического характера

используются для обоснования разработки и реализации необходимых мероприятий по совершенствованию и оптимизации системы их защиты, корректировки планов действий работников предприятия и подразделений охраны в кризисных ситуациях, проведения дополнительных мероприятий по защите сведений, составляющих государственную тайну.

Требования по АТЗ предназначены для использования руководителями предприятий, находящихся в ведении и в сфере ведения Минпромэнерго России и подведомственных ему федеральных агентств, при организации работы по контролю, анализу и оценке состояния СФЗ объектов, а также для совершенствования СФЗ объектов в соответствии с разработанными в результате проводимых работ рекомендациями.

1. Категорирование объектов

Категорирование объектов (определение категории) по степени их потенциальной опасности осуществляется с целью дифференциации требований по физической защите и охране объектов и определения соответствия созданной системы безопасности объекта, требуемому уровню достаточности мероприятий по физической защите и охране объекта.

Под объектами промышленности и энергетики понимаются предприятия (заводы, фабрики, комбинаты и т.д.) в сфере машиностроения, металлургической, химической, нефтехимической, биотехнологической, медицинской, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, авиационной, судостроительной, электронной промышленности, промышленности строительных материалов, средств связи, радиопромышленности, промышленности боеприпасов, специальных технологий, специальной химии и химического разоружения, промышленности обычных вооружений, предприятия энергетики, топливно-энергетического, нефтегазового комплексов и магистральных нефтяных и газовых трубопроводных систем.

Категории объекта по степени потенциальной опасности – это условный индекс, характеризующий степень потенциальной опасности объекта и определяемый величиной социально-экономических последствий аварий (инцидентов) на объекте.

Категорирование объектов проводится по потенциальной опасности объекта в случае совершения на нем террористического акта и с учетом

важности объекта, определяемой его значением для обеспечения интересов общества и государства.

Отнесение объекта к той или иной категории производится исходя из масштабов возможных социально-экономических последствий аварий (инцидентов) на объекте в результате совершения на нем террористического акта.

Социально-экономические последствия характеризуются следующими показателями:

- количество пострадавших людей;
- экономический ущерб.

Важность объекта с точки зрения его значения для обеспечения интересов общества и государства, которая характеризуется следующими показателями:

- категория объекта по гражданской обороне;
- категория объекта по режиму секретности;
- категория объекта по химической опасности;
- категории зданий, сооружений по пожаровзрывоопасности.

Нормативные значения присвоенных категорий объекта по гражданской обороне, по режиму секретности, по химической опасности, по пожаровзрывоопасности являются критериями отнесения объекта к категориям по степени потенциальной опасности с учетом важности объекта.

Устанавливаются три категории объектов по степени их потенциальной опасности с учетом их важности: высокая, средняя, низкая.

В соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций, принятой в постановлении Правительства Российской Федерации «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 13 сентября 1996 года № 1094 (Приложение № 1), предполагается, что:

- чрезвычайные ситуации, возникающие в результате террористического акта на объектах высокой категории и развивающиеся по пессимистическому сценарию, могут приобрести трансграничный и федеральный масштаб;

- чрезвычайные ситуации, возникающие в результате террористического акта на объектах средней категории и развивающиеся по пессимистическому сценарию, могут приобрести региональный и территориальный масштаб;

- чрезвычайные ситуации, возникающие в результате террористического акта на объектах низкой категории и развивающиеся по пессимистическому сценарию, могут приобрести местный и локальный масштаб.

Перечни подлежащих категорированию объектов промышленности и энергетики по регионам, формируются региональными антитеррористическими комиссиями.

Минпромэнерго России формирует перечень особо важных и режимных объектов, уязвимых в террористическом отношении и подлежащих ведомственной охране.

Объекты, находящиеся в сфере ведения Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и подведомственных ему федеральных агентств, которым присвоена категория по степени потенциальной опасности высокая и средняя, должны охраняться государственными видами охраны с применением боевого ручного стрелкового оружия. Охраняющая организация должна иметь право на оборот боевого ручного стрелкового оружия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Объекты, находящиеся в сфере ведения Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и подведомственных ему федеральных агентств, которым присвоена категория по потенциальной опасности низкая, могут охраняться видами охраны, разрешенными действующим законодательством Российской Федерации.

Принятые ограничения и допущения

Принимается, что объект расположен на одной промплощадке. Если объект размещается на нескольких промплощадках, то категорирование каждой из них осуществляется как в случае самостоятельного объекта.

Общая категория объекта определяется по максимальной категории, присвоенной какой-либо из его промплощадок.

Принимается, что все здания и сооружения, расположенные на одной промплощадке, принадлежат одному юридическому лицу. В случае если на одной промплощадке располагаются здания и сооружения, принадлежащие различным юридическим лицам, то категорирование проводится каждым из юридических лиц в отношении принадлежащих им объектов.

Условия возникновения и развития кризисных ситуаций, вызванных террористическими актами на объекте, рассматриваются в пессимистическом, наиболее неблагоприятном, сценарии, при котором последствия аварии соответствуют последствиям, заложенным при проектировании объекта, или превышают их.

Предполагается, что объектам присвоены категории по гражданской обороне, режиму секретности, химической опасности, их зданиям и сооружениям – по пожаровзрывоопасности.

При категорировании объектов по степени их потенциальной опасности с применением показателя «экономический ущерб», значение

этого показателя определяется с учетом собственного и стороннего экономического ущерба (т.е. совокупности материальных потерь).

Отнесение обследуемых объектов к объектам, подлежащим категорированию

Основанием для отнесения объектов промышленности и энергетики, других объектов, находящихся в ведении и в сфере ведения Минпромэнерго России и подведомственных ему федеральных агентств, к объектам, подлежащим категорированию по степени их потенциальной опасности с учетом важности, является тяжесть возможных последствий в результате террористических актов в отношении этих объектов для населения и окружающей природной среды, а также их значение с точки зрения интересов общества и государства. Объекты промышленности и энергетики, которые могут быть внесены в перечень категорируемых объектов, приведены в приложении № 2.

Объект вносится в перечень категорируемых объектов, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

- объекту присвоена какая-либо категория по гражданской обороне;
- объекту присвоена категория по режиму секретности;
- в составе объекта есть помещения и/или здания, которым присвоена категория по взрывопожарной и пожарной опасности согласно Нормам пожарной безопасности 105-2003 («Определение категорий помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности»);
- объекту присвоена категория по степени химической опасности;
- численность персонала объекта свыше 500 человек;
- материальные активы объекта превышают 500 тыс. МРОТ.

Исходные данные для проведения категорирования объекта.

При проведении категорирования объектов должны быть рассмотрены следующие исходные данные:

- сведения о размещении объекта, рельефе окружающей местности, природно-климатических условиях, удаленности объекта от других потенциально опасных объектов, населенных пунктов, густонаселенных районов местности, жилых и административных зданий, мест массового скопления людей, автомобильных магистралей, железнодорожных путей или станций, аэродромов и аэропортов, морских или речных портов и т.д.;
- сведения о размещении и специфике потенциально опасных производств объекта, местах использования и хранения опасных веществ и материалов (ОВМ), объемах их запасов;
- возможные условия возникновения и развития чрезвычайных

ситуаций, в том числе выбросов в окружающую среду вредных веществ;

- категории, присвоенные объекту по гражданской обороне, химической опасности, режиму секретности:

- категории, присвоенные зданиям и сооружениям объекта по пожаровзрывоопасности;

- характеристики систем контроля безопасности промышленного производства, сведения об объемах и содержании организационных, технических и иных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- сведения о состоянии системы физической защиты и охраны объекта, имевших места случаях ее нарушения, попытках проникновения на объект посторонних лиц, несанкционированных действиях, направленных на повреждение или разрушение элементов производственно-технологического процесса;

- сведения о наличии и поддержании в готовности системы оповещения персонала объекта и населения о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- характеристика мероприятий по созданию на объекте, подготовке и поддержании в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сведения о необходимых объемах и номенклатуре резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- численность персонала, работающего на объекте, с учетом арендных организаций (в т.ч. в различное время суток, года);

- перечень сведений, включаемый в Декларацию промышленной безопасности объекта и характеризующий социально-экономические последствия и анализ наиболее крупных возможных аварий на объекте;

- ситуационные планы и схемы объекта.

Порядок определения категории объекта

Порядок категорирования объектов (определение категории) в регионах определяется региональными антитеррористическими комиссиями.

Категорирование объекта проводится специально создаваемой распоряжением руководителя (объекта) объектовой комиссией.

Комиссия создается с привлечением сотрудников Главного управления внутренних дел по Свердловской области, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, и при необходимости (если это касается опасных производственных объектов) представителей Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, специалистов организаций, специализирующихся в области проектирования, эксплуатации и безопасности технологических систем объектов промышленности и энергетики, а также и других специализированных организаций.

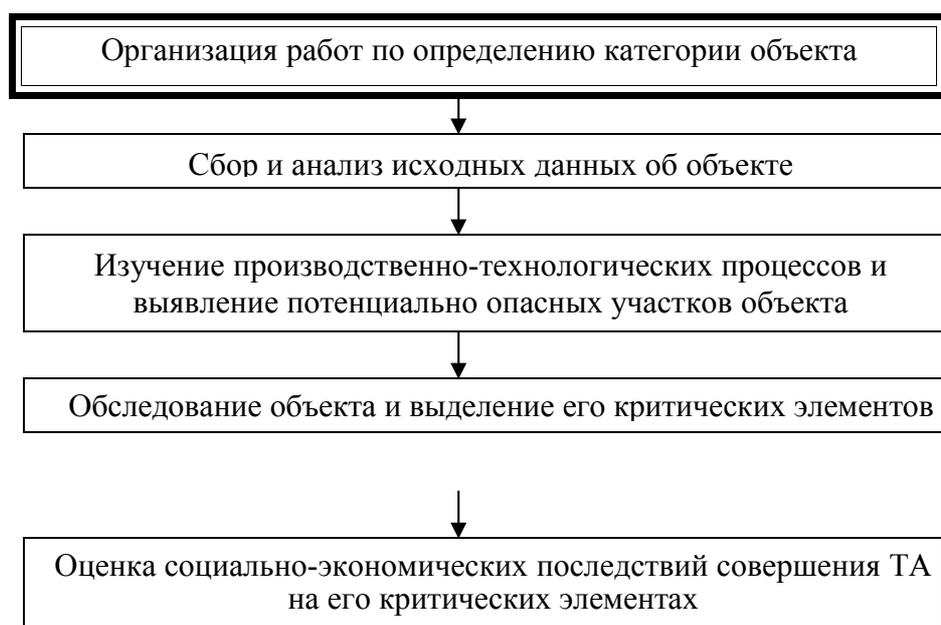
При необходимости для категорирования особо важных и режимных объектов может создаваться ведомственная комиссия, создаваемая распоряжением (приказом) Минпромэнерго России.

Комиссия по категорированию объекта возглавляется представителем администрации предприятия, а при создании ведомственной комиссии - Минпромэнерго России.

Для практической реализации задачи категорирования объекта комиссия учреждает рабочую группу, в состав которой включает:

- представителей штаба гражданской обороны объекта;
- специалистов по основному технологическому оборудованию, по технологической и пожарной безопасности, специалистов по контролю и учету ОВМ;
- представителей службы безопасности и охраны объекта, в том числе специалистов по ИТСО и реагированию на сигналы тревоги, специалистов по защите информации, режимного органа;
- представителей отдела кадров, бухгалтерии и др.

Общая последовательность (алгоритм) действий при определении категорий объектов промышленности и энергетики:



↓

Присвоение категории объекту

В процессе выполнения работ по категорированию объекта проводится сбор и анализ информации об объекте на основании:

- анализа документов, содержащих исходные данные об объекте, в первую очередь Декларации безопасности промышленного объекта;
- изучения технологических процессов, используемых на объекте, специфики возникновения и возможного развития аварийных ситуаций;
- изучения материалов штаба гражданской обороны объекта о характере и масштабах возможных чрезвычайных ситуаций на объекте и их социально-экономических последствиях;
- опроса специалистов объекта;
- обследования объекта.

Выявление потенциально-опасных участков объекта

Под потенциально-опасными участками понимаются территориальные выделенные зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, террористический акт на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с определенными социально-экономическими последствиями.

Последовательно прослеживается весь производственный цикл (регламент работы) объекта с целью выявления всех его потенциально-опасных участков.

Составляется перечень выявленных потенциально-опасных участков (ПОУ) объекта.

В перечень включаются: элементы технологических цепочек, систем, оборудования или устройств, потенциально-опасные установки, места накопления, использования, постоянного или временного хранения опасных веществ и материалов (ОВМ), оружия и боеприпасов, здания, инженерные сооружения, коммуникации, находящиеся на территории объекта, места скопления людей (производственного и управленческого персонала, охраны, арендаторов, подрядчиков, посетителей, и пр.).

Данный перечень составляется на основании требований нормативных документов, предложений специалистов, вошедших в рабочую группу, и, при необходимости, специалистов структурных подразделений объекта.

Рабочая группа качественно оценивает степень потенциальной опасности каждого из этих участков, выделяя наиболее привлекательные для совершения террористического акта. При этом в качестве критерия

потенциальной опасности принимается количество пострадавших в результате реализации угрозы ГА.

Результаты составления перечня потенциально-опасных участков заносятся в таблицу № 1, где указывается наименование технологических процессов (столбец 2), наименование потенциально-опасных участков объекта (столбец 3), обеспечивающих данный процесс, и количество работающих на этих участках человек (столбец 4), конструктивные и технологические элементы (столбец 5), а также характер возможной аварийной ситуации (столбец 6), которая может возникнуть на том или ином участке производства.

Таблица № 1. Перечень потенциально-опасных участков объекта

№ п/п	Наименование технологических процессов	Наименование участка объекта	Количество работающих чел.	Конструктивные и технологические элементы	Характер возможной аварийной ситуации, угроза ЧС
1	2	3	4	5	6

Пример составления перечня приведен в Приложение № 3.

Выявление критических элементов объекта

Критические элементы объекта выявляются из общего числа потенциально-опасных и привлекательных в террористическом отношении участков посредством анализа их уязвимости, т.е. определяются уязвимые места объекта.

Под критическими элементами объекта понимаются потенциально-опасные участки объекта, несанкционированные действия, в отношении которых приводят к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или аварии (инциденту), или созданию угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

Под уязвимыми местами объекта понимаются критические элементы объекта, включая элементы системы его физической защиты, в отношении которых в силу их недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы нарушителем несанкционированные действия.

Под системой физической защиты (СФЗ) понимается совокупность охраны объекта, организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны, вооружения и специальных средств, предназначенных для предотвращения несанкционированных действий в отношении объекта.

Под инженерно-техническими средствами охраны (ИТСО) понимается комплекс технических средств и сигнальных устройств, предназначенных для предотвращения несанкционированного

проникновения нарушителя на объект или выявления несанкционированных действий в отношении объекта или его части.

Нарушитель - лицо или группа лиц, совершившие или пытающиеся совершить несанкционированные действия в отношении объекта, а также лица, оказывающее содействие в этом.

Под несанкционированными действиями (НСД) понимаются непосредственные действия, совершаемые нарушителем в отношении объекта, нарушающие положения действующего законодательства, нормативных правовых актов и установленных на объекте внутриобъектового и пропускного режимов.

Определяется минимальное число критических элементов, защита которых предотвратит совершение ТА и как следствие появление источника ЧС, при этом совокупность критических элементов, выделенная по принципу территориальной близости, может рассматриваться как единый критический элемент.

В качестве критических элементов объекта могут рассматриваться;

- зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, зданий, инженерных сооружений, коммуникаций;
- элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально-опасной установки;
- места использования или хранения ОВМ, оружия, боеприпасов и их элементы;
- другие системы, элементы и коммуникации объекта, необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

Выявление критических элементов включает в себя:

- составление перечня потенциально-опасных участков объекта;
- оценку уязвимости в террористическом отношении каждого потенциально-опасного участка;
- определение критических элементов и составление их перечня, причем совокупность критических элементов, выделенная по принципу территориальной близости, в целях удобства анализа также может рассматриваться как единый критический элемент;
- определение модели нарушителя по отношению к каждому критическому элементу;
- определение угроз террористического характера (далее угроз) и вероятных способов их осуществления по отношению к каждому критическому элементу.

Определение угроз и вероятных способов их осуществления.

ТА могут быть реализованы как внешними, так и внутренними нарушителями.

Внешние нарушители – лица, не входящие в состав персонала (посетителей) объекта и не имеющие права доступа на его территорию.

Внутренние нарушители – лица из числа персонала объекта и другие лица, допущенные на его территорию установленным порядком.

При конкретизации угроз для данного объекта и его критических элементов следует учитывать:

- наиболее вероятные угрозы для данного типа объектов;
- вероятность реализации угроз для объектов данного типа (в качестве критерия опасности должен приниматься возможный ущерб от совершения ТА);
- описания разных видов угроз, возможных с точки зрения экспертов для данного объекта;
- факторы, влияющие на вероятность осуществления угроз;
- экспертную оценку возможностей и оснащения потенциальных нарушителей;
- легитимность источников информации об угрозах и степень ее достоверности;
- сценарии возможных действий нарушителей (тактика действий).

Основой определения угрозы для конкретного объекта является выявление потенциальных нарушителей, прогнозирование их возможностей, намерений и тактики действий. При этом следует исходить из того, что нарушитель может использовать все доступные ему способы действий, в частности, комбинированную тактику, с целью повысить свои шансы на выполнение задачи.

В процессе определения внутренней угрозы необходимо провести оценку персонала объекта с учетом:

- степени доступа к уязвимым местам и системам обеспечения безопасности объекта;
- характера работы;
- социально-психологических факторов.

Для получения оценок степени возможности или вероятности реализации различных видов угроз могут применяться специальные модели и методики, использующие методы экспертных оценок.

В процессе выявления угроз в отношении каждого критического элемента (группы элементов), должны быть рассмотрены все возможные случаи возникновения аварии вследствие несанкционированных действий нарушителей. После этого методом экспертных оценок определяется базовая угроза, которая может быть осуществлена при террористическом акте против данного критического элемента.

К типовыми угрозам можно отнести следующие:

- повреждение жизненно-важных для предприятий сооружений или оборудования;
- вмешательство в систему электропитания, управления и/или защиты технологических процессов (в том числе и дистанционное);
- рассеивание отравляющих, радиоактивных веществ или препаратов и других ОВМ, в том числе с помощью взрыва;
- хищение ОВМ, с целью их дальнейшего использования для совершения террористического акта;
- хищение секретной или конфиденциальной информации, использование которой может облегчить организацию террористического акта.

Модель нарушителя.

Модель нарушителя представляет собой совокупность качественных и количественных характеристик нарушителя, его мотивации и преследуемых им целей и используется при определении требуемого уровня защищенности объекта и его критических элементов, выработке требований к СФЗ объекта и оценке ее эффективности.

В случае если на федеральном (региональном, ведомственном) уровнях не установлена обобщенная модель нарушителя для данного типа объектов, то она составляется администрацией (службой безопасности) объекта по согласованию с территориальными органами ФСБ России и МВД России.

В качестве базовых вариантов в настоящих Требованиях по АТЗ принимаются три основные модели нарушителей:

- одиночный нарушитель, в том числе внутренний - ОН (1 чел.);
- групповой нарушитель — ГН (2-4 чел.);
- террористическая группа — ТГ (5-12 чел).

Модель нарушителя классифицируется по следующим характеристикам:

- типы нарушителей, которые могут воздействовать на объект, делятся на внутренних и внешних;
- цели, которые могут преследовать нарушители каждого типа;
- мотивация действий нарушителей каждого типа;
- возможное количество нарушителей;
- используемые транспортные средства, оснащение, вооружение, инструменты, принадлежности, и т.п.;
- уровень осведомленности о технологических особенностях объекта, его уязвимых местах и СФЗ;
- уровень технической квалификации и подготовленности к совершению террористического акта;

- тактика и сценарии возможных действий нарушителей, описывающих последовательность (алгоритм) и способы действий групп и отдельных нарушителей, маршруты движения.

- способы их действий на каждом этапе террористического акта.

К основным категориям нарушителей относятся:

- террористические группы;
- уголовные элементы;
- работники предприятия, принуждаемые к содействию внешними нарушителями путём подкупа, шантажа или угрозы применения силы;
- агрессивно настроенный персонал объекта.

Мотивы, которые могут побудить потенциальных нарушителей к совершению преступных действий в отношении объекта, можно разделить на следующие:

- политические (идеологические);
- экономические (получение материальной выгоды);
- личные.

Политические (идеологические) мотивы связаны с политической или философской системой, ими руководствуются террористы, антиядерные экстремисты и определённые группы религиозных фанатиков.

Экономические мотивы вызваны неудовлетворённостью уровнем зарплаты и связаны с желанием получения финансовой выгоды. ОВМ могут рассматриваться в качестве предметов для совершения хищения с целью продажи, получения выкупа при угрозе их несанкционированного применения.

Личные мотивы связаны со специфическими обстоятельствами, характерными для отдельных лиц. и могут быть вызваны отношениями в коллективе, социальными и другими причинами.

Для проникновения в охраняемые зоны внешние нарушители могут использовать:

- вооружение для прорыва через КПП и противодействия силам охраны;
- взрывчатые и зажигательные вещества, используемые для преодоления физических барьеров и совершения террористических актов;
- специальные средства, инструменты, другое оборудование снаряжение;
- транспортные средства (летательные аппараты, автомобили, плавсредства);
- финансовые средства для подкупа внутренних нарушителей.

Тактика действий при проникновении в охраняемые зоны может быть следующей:

- насильственная - с применением насилия по отношению к людям и (или) с повреждением инженерно-технических средств;
- обманная - с попыткой создать видимость санкционированности действий путём использования поддельных документов, ключей, идентификаторов личности и т.п.;
- скрытая - когда нарушитель стремится остаться незамеченным;
- комбинированная - различные сочетания вышеуказанных видов тактики.

Следует ожидать, что в процессе своих действий нарушители будут применять любую тактику, повышающую их шансы на успешное выполнение поставленной задачи.

Типы потенциальных нарушителей.

Модель нарушителя включает шесть различных типов потенциальных нарушителей:

I. Внешний нарушитель первого типа - террористическая группа (ТГ) численностью 5-12 человек. Целью акции такого нарушителя будет являться совершение террористических актов. Последствия несанкционированных действий такого нарушителя будут выходить за пределы федеральной, региональной или территориальной зон ЧС.

Наиболее вероятная тактика действий - насильственная с вооружённым нападением и прорывом системы охраны (в том числе с применением транспортных средств), применение отвлекающего маневра, захват заложников (по необходимости).

Нарушитель этого типа может вступать в сговор с персоналом объекта или личным составом подразделений охраны для получения дополнительной информации.

II. Внешний нарушитель второго типа - малочисленная группа лиц (2-4 человека), не имеющих санкционированного доступа на территорию объекта. Целью акции такого нарушителя является совершение террористического акта или подобного резонансного преступления. Последствия несанкционированных действий такого нарушителя будут выходить за пределы санитарной зоны предприятия.

Наиболее вероятная тактика действий - скрытное проникновение на территорию предприятия к охраняемым предметам. Предполагается, что нарушитель данного типа может вступить в сговор с работником охраны, с целью сокрытия факта своего проникновения на территорию предприятия. Мотивацией конкретных исполнителей может служить как материальная выгода, так и идеологические соображения.

III. Внешний нарушитель третьего типа - одиночный подготовленный нарушитель, не имеющий санкционированного доступа на территорию объекта, имеющий целью совершение ТА (возможно

террорист-смертник). Данный тип нарушителя действует под принуждением или воздействием психотропных препаратов. Характер акции такого нарушителя - террористический акт или подобное резонансное преступление, связанное с гибелью людей.

Наиболее вероятная тактика действий - скрытное или обманное проникновение на территорию предприятия к предметам охраны. Предполагается, что нарушитель готов к самопожертвованию.

IV. Внешний нарушитель четвертого типа – одиночный нарушитель, не имеющий санкционированного доступа на территорию объекта, имеющий целью хищение материальных ценностей (похититель).

Наиболее вероятная тактика действий - скрытное проникновение на территорию предприятия и хищение материальных ценностей. Предполагается, что нарушитель данного типа не имеет достаточной информации о технологии производств, действующих на территории предприятия. Мотивацией такого нарушителя может являться хищение ради собственной наживы. Не исключается, что нарушитель этого типа при попытке хищения повредит критически важное оборудование.

V. Внутренний нарушитель первого типа - работник предприятия (специалист), имеющий санкционированный доступ на территорию объекта. Основной целью такого типа нарушителя является хищение, однако не исключается возможность совершения диверсионной акции. Нарушитель данного типа характеризуется:

Наиболее вероятная тактика действия - легальный проход на территорию объекта в рабочее время, используя постоянный пропуск. Такой нарушитель может являться источником информации о ПОО для внешнего нарушителя первого типа и второго (см. выше), а также вступать в сговор с внешними и внутренними нарушителями для участия в совместных акциях.

VI. Внутренний нарушитель второго типа - работник организации, осуществляющей охрану объекта. Данный тип нарушителя может осуществить хищение с территории предприятия материальных ценностей, а также вступить в сговор с внешним нарушителем первого и второго типа, с целью наживы. Не исключено, что данный нарушитель может действовать из соображений мести или в невменяемом состоянии.

Наиболее вероятная тактика действий - открытое проникновение к объектам хищения в рабочее время, используя для этого свои полномочия. Такой нарушитель осведомлен о режиме работы цехов предприятия, местонахождении возможных материальных ценностей. Следовательно, такой нарушитель может действовать в момент, наиболее подходящий для совершения акции. Нарушитель этого типа может вступать в сговор с внешними нарушителями для передачи, интересующей их информации.

Вышеприведенный перечень воздействий не является исчерпывающим, он может дополняться исходя из специфики конкретного предприятия или организации и особенностей его территориального расположения.

Определение потенциальной модели нарушителя проводится на основе анализа целей и задач потенциального нарушителя и категории объекта.

Модель внутреннего нарушителя определяется администрацией (службой безопасности) объекта исходя из обобщенной модели и результатов специальных проверок, проводимых территориальными органами ФСБ России и/или администрацией (службой безопасности) объекта, с учетом анализа обстановки на объекте.

Модель нарушителя конкретного объекта может иметь разную степень детализации. Модель нарушителя должна учитывать тип и особенности объекта. При этом в модель нарушителя конкретного объекта следует включать максимально исчерпывающие сведения о возможных действиях нарушителей с учетом принятых для данного объекта угроз.

Для получения оценок степени возможности или вероятности использования нарушителями каждой выделенной категории сценариев и способов действий могут применяться методы экспертных оценок.

В общем случае следует предполагать, что нарушители, как внешние, так и внутренние, обладают высокой степенью информированности об особенностях объекта.

Исходя из потенциальных задач нарушителя и последствий совершения акции составлена таблица соответствия (табл. № 2):

Таблица № 2. Соответствия категории объекта и модели нарушителя

Модель нарушителя	Тип нарушителя	Категория потенциальной опасности		
		Высокая	Средняя	Низкая
ТГ	Внешний первого типа	+	-	-
ГН	Внешний второго типа	+	+	-
ОН	Внешний третьего типа	+	+	+
	Внешний четвертого типа	+/-	+/-	+/-
	Внутренний первого типа	+/-	+/-	+/-
	Внутренний второго типа	+	+	+

В таблице знаками «+» отмечены характерные для данной категории объектов нарушители, знаками «-» - нехарактерные.

Рабочая группа проводит сравнительный анализ выявленных критических элементов объекта и с учетом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение ТА на которых может привести к источнику ЧС.

Результаты заносятся в таблицу № 3, где указывается наименование критического элемента (столбец 2), базовые угрозы (столбец 3), тип нарушителя (столбец 4), оценка времени совершения ТА (столбец 5), влияние на обстановку на иных критических элементах объекта (столбец 6).

Таблица № 3. Перечень критических элементов объекта

	Наименование критического элемента	Базовые угрозы	Модель (тип) нарушителя	Оценка времени ТА	Влияние на обстановку на иных критических элементах
1	2	3	4	5	6

Пример выделения критических элементов на примере модельного объекта рассмотрен в приложении № 3.

Оценка социально-экономических последствий террористического акта на объекте

На основании данных декларации промышленной безопасности объекта осуществляется прогнозирование социально-экономических последствий террористического акта на объекте.

Показателями социально-экономических последствий террористического акта на объекте являются:

- количество пострадавших людей, N^n чел.;
- экономический ущерб, C , тыс. МРОТ.

Определение значений показателей необходимо производить с учетом особенностей объектов. Так, для ряда объектов, не относящихся к числу потенциально опасных, основным показателем социально-экономических последствий террористического акта является величина ущерба C , определяемая стоимостью утраченной (похищенной) продукции, имеющей важное государственное, оборонное или научное значение.

Для потенциально опасных объектов промышленности и энергетики основными показателями социально-экономических последствий террористического акта на объекте являются возможное количество пострадавших людей N^n , и экономический ущерб C . Для объектов промышленности, не относящихся к числу потенциально опасных, основным показателем является экономический ущерб C .

Под количеством пострадавших людей в результате террористических актов на потенциально опасных объектах в Требованиях

по АТЗ понимаются безвозвратные (погибшие) и санитарные (получившие телесные повреждения) потери людей. Учитываются как потери среди персонала объекта, так и потери среди охраны объекта, а также населения, проживающего в окружении объекта.

Количество людей, пострадавших при аварии N^n , может быть оценено по зонам поражения. Для расчета параметров зон поражения могут привлекаться сотрудники специализированных организаций.

Для определения структуры и количества пораженных людей по степени тяжести поражения используются статистические данные об авариях с токсическим выбросом, а именно: смертельные поражения людей составляют 5% от общего количества пострадавших; из оставшихся 95% пострадавших 20% имеют тяжелую степень поражения; 15% среднюю и 60% - легкую степень поражения. Отсюда:

$$N^{cm} = 0,05 N^n$$

$$N^m = 0,2 N^n$$

$$N^{cp} = 0,15 N^n$$

$$N^l = 0,6 N^n$$

где N^{cm} - количество смертельных поражений,

N^m, N^{cp}, N^l - количество пораженных людей с тяжелой, средней и легкой степенью поражения соответственно.

Расчет числа людей, которые могут погибнуть при взрыве твердого взрывчатого вещества на объекте, $N^{cm}_{вв}$ производится с привлечением сотрудников специализированных предприятий в следующей последовательности:

- определяется зона (радиус) смертельного поражения людей $R^{cm}_{вв}$

- определяется возможное число погибшего производственного персонала. Для этого необходимо на схеме (ситуационном плане) объекта обозначить элементы объекта, попадающие в зону смертельного поражения, $R^{cm}_{вв}$ для критических мест производства, складирования или хранения взрывчатого вещества, взять среднюю (или максимально возможную) численность производственного персонала этих элементов и определить искомую величину;

- определяется возможное число погибшего населения, проживающего в радиусе $R^{cm}_{вв}$. Для этого необходимо сравнить величину $R^{cm}_{вв}$ с расстоянием до наиболее близко расположенных жилых зданий, кварталов населенных пунктов. Если радиус зоны поражения больше, чем расстояние до жилых кварталов, то население поражается со смертельным исходом, в противном случае – не поражается;

- определяется общее число погибших людей как сумма числа погибшего производственного персонала, охраны и числа погибшего населения.

Если на объекте работы с ОВМ не проводятся (ОВМ не хранится), то расчет по указанным выше методам производится, исходя из предположения возможности несанкционированной доставки к критическим элементам объекта 10 кг ОВМ и доставки к местам периметра объекта с доступным подъездом до 5-ти тонн ОВМ.

Под экономическим ущербом, который может понести субъект (группа субъектов) в результате террористического акта в Требованиях по АТЗ понимается потеря ими части или всех своих ценностей. В качестве составляющих ущерба принято учитывать:

- собственный экономический ущерб;
- сторонний экономический ущерб.

Основными показателями собственного экономического ущерба являются:

- величина ущерба в абсолютных величинах основным производственным фондам (ОПФ) объекта в целом, в том числе зданиям (сооружениям) и оборудованию;

- потери прибыли от невыпуска продукции;
- стоимость потерь готовой продукции;

- стоимость потерь материальных ресурсов и производственных запасов;

- стоимость выплат и доплат рабочим и служащим за время простоя предприятия или отдельных его звеньев;

- стоимость утраченных нематериальных активов, научно-технической документации, программно-математического обеспечения ЭВМ;

- потери, связанные с изменением качества (товарного вида) продукции;

- затраты на ликвидацию ЧС и ее последствий на объекте;

- стоимостная оценка ущерба, причиняемого окружающей среде.

- стоимость мероприятий по ликвидации последствий ЧС и по восстановлению окружающей среды.

Собственный экономический ущерб определяется как сумма слагаемых по каждому показателю.

Для определения показателей собственного экономического ущерба могут использоваться следующие исходные данные:

- генплан объекта и планы производственных площадок;

- общая технологическая схема производства продукции заданной номенклатуры;

- производственная мощность объекта по выпуску продукции заданной номенклатуры по валу и по каждому виду продукции;

- перечень и количество основных элементов (основных производственных фондов) объекта, в т.ч. потенциально опасных - зданий, цехов, корпусов, сооружений, хранилищ, емкостей и др.; расстояния между ними;
- первоначальная балансовая стоимость всего объекта и каждого элемента объекта;
- характеристики физической устойчивости элементов объекта к воздействию ударной волны, кг/см²;
- характеристики элементов объекта (цехов, корпусов) по пожарной опасности (категория производства);
- теплофизические характеристики горючих материалов, расположенных на элементах объекта:
- характеристика полей поражающих факторов взрывов для различных взрывоопасных веществ;
- характеристика полей поражающих факторов пожаров при горении различных материалов и нефте-, газопродуктов;
- коэффициенты выбытия из строя ОПФ элементов объекта при получении ими различных степеней поражения;
- трудоемкость восстановления элементов объекта при получении ими различных степеней поражения, а при отсутствии данных о трудоемкости - усредненная отраслевая выработка в день на одного работающего при проведении строительно-монтажных работ и ремонта основных видов оборудования;
- продолжительность восстановления объекта в зависимости от объемов строительно-монтажных работ;
- численность персонала (ликвидаторов), привлекаемого для выполнения восстановительных работ;
- трудоемкость и продолжительность действий по ликвидации последствий ТА и ЧС и восстановлению окружающей среды;
- затраты на восстановление здоровья, а также денежные и иные компенсации людям, пораженным в результате ТА и ЧС.

К стороннему экономическому ущербу в результате террористического акта на объекте, относятся затраты, потери и убытки, связанные с вынужденным действием или бездействием сторонних организаций и обусловленные аварией на объекте.

Сторонний ущерб, в отличие от собственного, может проявляться через длительный от момента террористического акта на объекте отрезок времени; он не имеет четко выраженной территориальной принадлежности и носит, так называемый каскадный эффект. Этот каскад образуется в связи со сложным характером межотраслевых потоков промежуточной продукции в экономике, направленных на выпуск конечной продукции.

Существует процесс последовательного наложения сторонних потерь, имеющий вид «ветвящегося дерева», когда остановка или недовыпуск продукции на объекте становится причиной нарушения межотраслевых потоков, снижения выпуска продукции на другом объекте, в другой отрасли.

Сторонний экономический ущерб субъекта в ряде случаев может быть оценен на основе анализа данных о собственном экономическом ущербе, который могут понести субъекты, задействованные в схеме производственно-кооперационных связей. Однако он, в отличие от собственного экономического ущерба, не поддается прямому расчету на основе документальных данных и может быть определен ориентировочно.

Определение категории объекта по степени потенциальной опасности

После определения показателей объекта по степени потенциальной опасности с учетом важности объекта категорию объекта определяют по таблице нормативной базы.

Категория объекта устанавливается по наибольшему значению любого из показателей. Так, если по количеству пострадавших людей объект относится к средней категории, а согласно категории объекта по гражданской обороне - к высокой, то объекту присваивается высокая категория.

Пример определения категории объекта приведен в приложении № 4.

Результаты проведенных работ по категорированию объекта заносятся в Паспорт антитеррористической защищенности объекта, в котором объекту присваивается соответствующая категория по степени потенциальной опасности.

2. Оценка достаточности мероприятий по физической защите и охране объектов при террористических угрозах

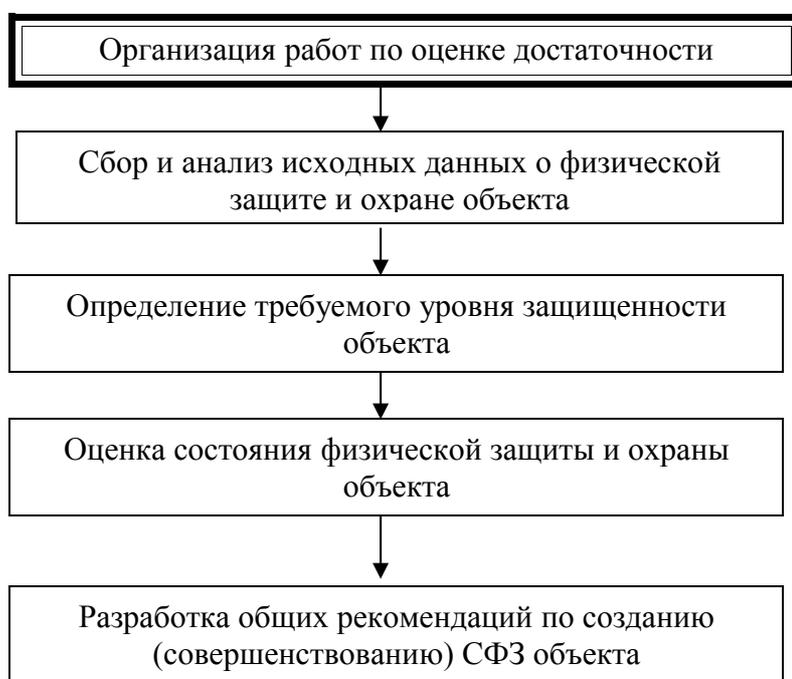
Целью проведения работ по данному вопросу является анализ и оценка достаточности защиты объектов для определения способности СФЗ объекта противостоять принятым для данного типа объекта угрозам и действиям нарушителей.

Основная задача оценки достаточности защиты объекта заключается в том, чтобы предоставить объективную информацию о состоянии охраны объекта и физической защиты его критических элементов лицам, принимающим решение в отношении безопасности объекта. Результаты оценки достаточности мероприятий по физической защите и охране

объектов используются для создания или совершенствования СФЗ объектов.

Работы по оценке достаточности мероприятий по физической защите и охране должны завершаться разработкой общих рекомендаций по созданию (совершенствованию) СФЗ или определением набора мероприятий для достижения необходимой защищенности объекта и его критических элементов.

Работа по оценке достаточности мероприятий по физической защите и охране объекта приведена в соответствии с алгоритмом:



Сбор и анализ исходных данных о физической защите и охране объекта

Достаточность защиты определяется по отношению к каждому критическому элементу, находящемуся на территории объекта и выявленному в процессе анализа уязвимости объекта, а также по отношению к другим элементам объекта. Защищенность объекта в целом определяется защищенностью его критических элементов, а также других элементов объекта, определяющим его важность (режимность, категорию по гражданской обороне и т.д.).

На различных этапах к работам по проведению оценки достаточности

защищенности могут привлекаться эксперты из числа специалистов предприятия соответствующих направлений.

В процессе выполнения работ по оценке достаточности проводится сбор информации о мероприятиях по физической защите и охране объекта на основании результатов:

- категорирования объекта;
- анализа имеющихся документов о физической защите и охране объекта;
- опроса специалистов объекта;
- анализа состояния охраны объекта и защищенности его критических элементов;
- обследования объекта.

Рабочая группа анализирует следующие основные документы:

- планы (схемы) предприятия с указанием размещения пунктов хранения ОВМ, размещения технологического оборудования, строительные чертежи зданий и т.д.;
- план охраны объекта с указанием размещения постов и караулов, оборудования инженерно-технических средств физической защиты;
- материалы определения категории объекта по степени его потенциальной опасности;
- материалы комиссионных обследований объекта и его системы физической защиты и охран;
- внутриобъектовый и пропускной режимы, другие документы по организации охраны и защиты объекта;
- материалы по организации взаимодействия с правоохранительными органами, органами безопасности и подразделениями по ликвидации последствий стихийных бедствий и гражданской обороны;
- материалы по обеспечению пожарной безопасности объекта.

Итоги работы комиссии или рабочей группы заносятся в Паспорт АТЗ объекта, содержащий основные результаты работ по оценке достаточности защищенности объекта, в том числе:

- перечень выявленных критических элементов объекта;
- результаты определения требуемых уровней защищенности критических элементов;
- результаты оценки уровней защищенности критических и других элементов объекта;
- выводы о состоянии системы физической защиты в целом на момент проведения оценки;
- рекомендации по созданию (совершенствованию) СФЗ объекта.

Критические элементы объекта, подлежащие защите, выявляются при обследовании объекта в процессе проведения анализа уязвимости.

Определение требуемого уровня защищенности объекта

Требуемый уровень защищенности объекта определяется:

- максимальными показателями ущерба от несанкционированного воздействия на конкретные критические элементы объекта;
- максимальным объемом мероприятий по охране и физической защите конкретных критических элементов, представляющих потенциальную опасность.

Мероприятия по физической защите и охране объекта проводятся в рамках создаваемой на предприятии или организации системы физической защиты (СФЗ) объекта, включающей персонал СФЗ (в том числе силы охраны), осуществляемые им организационные мероприятия и действия по охране объекта, а также инженерно-технические средства охраны (ИТСО).

Целью СФЗ объекта является предотвращение ТА по отношению к критическим элементам объекта. Цель СФЗ достигается выполнением следующих задач физической защиты и охраны объекта (задач СФЗ):

- предупреждением ТА и других НСД по отношению к критическим элементам объекта;
- своевременным обнаружением НСД;
- задержкой (замедлением) продвижения нарушителя;
- предотвращением ТА и других НСД по отношению к критическим элементам объекта;
- реагированием на НСД и нейтрализацией нарушителя с целью предотвращения НСД.

Определение требуемого уровня защищенности критических элементов объекта производится в следующем порядке:

- производится определение степени потенциальной опасности и важности критического элемента;
- определяется модель нарушителя для данного критического элемента;
- производится уточнение уровня (при необходимости) с учетом его привлекательности и других особенностей критического элемента и объекта.

Определение степени потенциальной опасности и важности критических элементов объекта осуществляется в соответствии с таблицей:

Таблица № 4. Определение требуемых уровней защищенности критических элементов

Потенциальная опасность	Модель	Требуемый	Примечание
-------------------------	--------	-----------	------------

и важность критического элемента	нарушителя	уровень защищенности	
высокая	ТГ	I	критический элемент привлекателен для ТА
высокая	ТГ	II	критический элемент привлекателен для ТА
высокая	ТГ, ГН	III	критический элемент привлекателен для ТА
средняя	ГН, ОН	IV	критический элемент не привлекателен для ТА
низкая	ОН	V	критический элемент не привлекателен для ТА

Требуемый уровень защищенности устанавливается на одну ступень ниже для критических элементов, отнесенных к I-IV уровням защиты при выполнении следующих условий:

- КЭ является непривлекательным для совершения ТА;
- в качестве модели нарушителя принята группа нарушителей (для критических элементов высшей степени потенциальной опасности) или одиночный нарушитель.

Пример определения требуемых уровней защищенности для критических элементов модельного объекта приведено в приложении № 5.

Требуемый уровень защищенности критического элемента определяет порядок предотвращения ТА, минимальное количество рубежей защиты, на которых осуществляется выполнение задач физической защиты по обнаружению и (или) задержке нарушителей, требования к доступу к критическому элементу, а также наличие вооруженной охраны и наблюдения. Основные мероприятия по физической защите критического элемента в зависимости от требуемого уровня защищенности приведены в таблице № 5.

Уровень защищенности объекта будет отвечать требуемому при выполнении следующих условий:

1) для всех КЭ выполняются основные мероприятия по защите в соответствии с установленными для них уровнями защищенности;

2) для КЭ I-IV уровня защищенности выполняется задача предотвращения НСД силами охраны:

- для критических элементов I уровня защищенности – путем блокирования КЭ до начала акции;

- для критических элементов II уровня защищенности – путем блокирования КЭ до начала акции или перехвата нарушителей до начала / во время совершения акции;

- для критических элементов III-V уровней защищенности - путем перехвата нарушителей до начала / во время совершения акции.

Таблица № 5. Основные мероприятия по защите критических элементов разных уровней защищенности

Уровень защищенности	Варианты предотвращения ТА	Количество рубежей защиты	Требования по доступу к критическому элементу	Наличие вооруженной охраны/ наблюдения на объекте
I	до начала ТА	не менее трех	Доступ ограничен, контролируется. правило двух (трех) лиц	охрана
II	до или во время ТА	три		охрана
III	до или во время ТА	не менее двух	Доступ ограничен и контролируется	охрана или наблюдение
IV	во время ТА	два	Доступ ограничен	наблюдение
V	реагирование	один	Ограничение по возможности	периодическое наблюдение

Примечание: В случае если предотвращение должно быть проведено до начала ТА, то должно быть обеспечено увеличение времени задержки нарушителя (увеличение количества ФБ или их усиление).

Оценка защищенности объекта

Оценка защищенности объекта производится на основе:

- 1) контроля выполнения требований по охране объекта, защите критических и других элементов объекта, установленных в нормативных документах для данного типа и категории объектов;
- 2) качественной оценки выполнения задач физической защиты по отношению к критическим элементам объекта;
- 3) проверки эффективности СФЗ по отношению к критическим элементам объект.

При проведении контроля требований по охране объекта и защите его элементов предусматривается проверка:

- выполнения установленных организационных мероприятий по физической защите и охране объекта от террористических угроз;
- уровня подготовки органов управления и персонала, задействованного в обеспечении мероприятий по физической защите и охране объекта, а также подбора указанного персонала;
- оснащения, технического состояния и эффективности функционирования комплекса инженерно-технических средств физической защиты (охраны).

Контроль выполнения установленных организационных мероприятий по физической защите и охране в общем случае включает:

- проверку выполнения требований по обеспечению предотвращения НСД в отношении критических элементов, в том числе ОВМ, а также других элементов объекта, установленных на федеральном или ведомственном уровнях;

- проверку выполнения требований по обеспечению охраны объектов (элементов объектов) данного типа и категории;

- проверку наличия и качества отработки установленных организационно-распорядительных документов объекта по физической защите и охране;

- проверку пропускного и внутриобъектового режима;

- проверку организации доступа персонала к критическим элементам потенциально опасных объектов, к ОВМ и защищаемой информации;

- проверку мероприятий по защите информации об организационно-технических мерах по физической защите и охране объекта, а также другой информации, которая может быть использована для осуществления террористических актов;

- проверку полноты и качества выполнения других организационных мероприятий по физической защите и охране, установленных в ведомственных и конкретизированных в объектовых документах по физической защите и охране.

Уровень подготовки органов управления и персонала, задействованного в обеспечении мероприятий по физической защите и охране объекта, определяется на основе:

- проверки должностных лиц, осуществляющих управление в СФЗ (осуществляющими организацию охраны) на знание положений нормативно-правовых актов по физической защите и охране объектов;

- проверки персонала подразделений физической защиты и охраны на знание документации в объеме функциональных обязанностей, определения уровня их профессиональной подготовки;

- проверки органов управления в СФЗ, персонала подразделений физической защиты и охраны на умение практически действовать в различных ситуациях;

- проверки укомплектованности подразделений физической защиты и охраны, взаимодействия между подразделениями, укомплектованности необходимыми материальными средствами и других вопросов.

При проведении контроля уровня оснащения, технического состояния и эффективности функционирования комплекса инженерно-технических средств охраны предусматриваются проверки:

- выполнения требований по оснащению охраняемых зон объекта инженерно-техническими средствами физической защиты или охраны;
- технического состояния инженерно-технических средств и работоспособности технических средств;
- выполнения требований эксплуатационных документов по правильной установке, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту технических средств;
- возможности преодоления рубежей технических средств обнаружения без вызова сигнала тревоги;
- помехоустойчивость технических средств.

При невозможности выполнения отдельных требований по физической защите и охране, установленных в нормативных и руководящих документах, на объекте должны быть приняты соответствующие компенсационные меры организационного или технического характера.

По результатам контроля выполнения требований по физической защите и охране в отчете о работе комиссии или рабочей группы по оценке достаточности должны быть отмечены все выявленные отступления от требований нормативных и руководящих документов, другие выявленные недостатки в обеспечении физической защиты и охраны, а также предлагаемые меры по их устранению и сроки выполнения.

Качественная оценка выполнения задач СФЗ по защите критических элементов объекта.

По результатам обследования существующей СФЗ (системы охраны) объекта определяются организационные и технические мероприятия, направленные на решения задач СФЗ для каждого критического элемента, в том числе определяются рубежи защиты, меры по ограничению доступа, меры по охране и наблюдению за критическим элементом. Результаты заносятся в таблицу № 6.

Таблица № 6. Предварительный анализ выполнения задач физической защиты для критических элементов

Наименование критического элемента	Уровень защищенности	Организация охраны/наблюдения	Рубежи обнаружения	Рубежи задержки	Условия доступа	Оценка выполнения задач СФЗ

Примечания:

Столбец 3. Указывается наличие охраны/наблюдения критического элемента (охрана, наблюдение постоянное, наблюдение периодическое отсутствует);

Столбец 4. Приводится перечень установленных технических средств обнаружения с местами установки (например, на периметрах охраняемых зон, внутри зданий, помещений и т. д.);

Столбец 5. Приводится перечень инженерных средств ФЗ с местами установки (например, ограждения охраняемых зон, строительные конструкции объекта и т. д.);

Столбец 6. Указываются условия доступа к критическому элементу (правило двух, доступ ограничен, доступ контролируется, ограничение по возможности, свободный доступ);

Столбец 7. Приводится результат оценки выполнения задач СФЗ по защите данного критического элемента (задачи выполняются, задачи не выполняются, задачи выполняются не в полном объеме).

Пример анализа выполнения задач СФЗ для модельного объекта приведен в приложении № 6.

Окончательная оценка уровня защищенности критических элементов основывается на проверке эффективности СФЗ по отношению к критическим элементам.

Проверка эффективности охраны объекта и его критических элементов заключается в проверке выполнения тактической задачи по предотвращению ТА по отношению к критическим элементам и проводится путем временного анализа действий сил охраны и нарушителя.

Тактическая задача по пресечению ТА достигается при выполнении условия:

$$T_{н} > T_{о} \quad (1)$$

При этом сравниваются суммарное время, требуемое нарушителю для проникновения к цели и совершения акции ($T_{н}$), и время действий сил охраны, действующих по сигналам ТСО ($T_{о}$). Задача выполняется, если $T_{о}$ заведомо меньше $T_{н}$, и не выполняется, если $T_{о}$ больше $T_{н}$ или эти интервалы времени примерно одинаковы.

Существуют следующие виды задач по пресечению ТА в отношении критических элементов:

- блокирование критического элемента до начала акции;
- перехват нарушителей до начала/в процессе подготовки к совершению акции;

Проверка выполнения тактической задачи проводится для каждого критического элемента по отношению к базовым угрозам и модели нарушителя для этого элемента, определенным на этапе анализа уязвимости и с учетом принятой модели нарушителя.

Для выполнения первой задачи группа немедленного реагирования (ГНР) должна заблаговременно заблокировать критический элемент (цель) при срабатывании ТСО на периметре объекта. Отсчет времени ведется с

момента появления сигнала тревоги при проникновении нарушителя на объект. Общее время действий группы немедленного реагирования охраны (ГНР) определяется из выражения

$$T_o = T_{\text{сбор}} + T_{\text{движ}} + T_{\text{блок}} \quad (2)$$

T_o - общее время действий охраны;

$T_{\text{сбор}}$ - время сбора и вооружения;

$T_{\text{движ}}$ - время движения ГНР от караульного помещения до критического элемента;

$T_{\text{блок}}$ - время, необходимое ГНР для блокирования критического элемента.

Время действий нарушителя (T_n) складывается из следующих составляющих:

$$T_n = T_{\text{преод}} + T_{\text{движ}} + T_{\text{акц}} \quad (3)$$

$T_{\text{преод}}$ - время преодоления запретной зоны периметра (после появления сигнала тревоги);

$T_{\text{движ}}$ - время движения к критическому элементу;

$T_{\text{акц}}$ - время подготовки акции.

Для выполнения второй задачи необходимо осуществить перехват нарушителей до начала или в процессе подготовки к совершению акции. Это достигается реагированием ГНР по сигналу целеуказующих ТСО (например, ТСО на периметре локальной зоны). Отсчет времени в этом случае ведется с момента появления сигнала тревоги на периметре локальной зоны:

$$T_o = T_{\text{сбор}} + T_{\text{движ}} \quad (4)$$

$T_{\text{сбор}}$ - время сбора и вооружения;

$T_{\text{движ}}$ - время движения ГНР от караульного помещения до критического элемента.

$$T_n = T_{\text{прон}} + T_{\text{акц}} \quad (5)$$

$T_{\text{прон}}$ - время проникновения к месту акции;

$T_{\text{акц}}$ - время подготовки акции.

Временной анализ проводится в следующей последовательности:

1). Определяются наиболее вероятные маршруты движения нарушителя к данной цели. Для этого изучается генплан объекта,

планировка зданий, производственных сооружений и пр. Маршруты движения определяются на основе принятой модели нарушителя: при скрытной тактике действий нарушитель будет маскировать свои передвижения по территории объекта, при силовом прорыве - выбирает наикратчайший путь.

2). Оценивается время действий охраны и нарушителя T_o и T_n по формулам (2-5).

3). Время T_o и T_n сравниваются между собой и с учетом условия (1) делается вывод о выполнении задачи по пресечению, т.е. о достаточности времени принятых мер по физической защите данного критического элемента

Компоненты формул (2-5) оцениваются следующим образом:

- время сбора $T_{сбор}$ определяется из установленных нормативов для подразделений охраны;

- время движения и преодоления физических барьеров можно оценить двумя способами:

- аналитически, при этом учитываются действующие нормативы по скорости движения ГНР и расстояние от караульного помещения до критического элемента;

- с помощью учений (тренировок), когда по результатам нескольких попыток оценивается фактическое время выдвигания ГНР (нарушителя) к данному критическому элементу.

Время подготовки и совершения ТА определяется на этапе выявления критических элементов объекта (определение категории - таблица № 3).

Результаты проверки эффективности сводятся в таблицу № 7. По данным таблицы делается вывод о выполнении поставленной тактической задачи по пресечению ТА.

Таблица № 7. Проверка эффективности защиты критических элементов объекта

Название критического элемента	Способ предотвращения ТА	Модель нарушителя	Оценка времени охраны. T_o , с	Оценка времени нарушителя T_n , с	Вывод о выполнении задачи по пресечению ТА
1	2	3	4	5	6

Примечания:

Столбец 2. Указывается способ предотвращения ТА (перехват нарушителя, блокирование критического элемента);

Столбец 3. Указывается принятая для данного критического элемента модель нарушителя (ТГ, ГН, ОН);

Столбец 6. Делается вывод о выполнении поставленной тактической задачи по пресечению ТА, указанной в столбце 2 (задача выполняется, задача не выполняется).

Пример проверки выполнения задачи предотвращения ТА применительно к модельному объекту приведен в приложении № 7.

Результаты оценки достаточности защиты по отношению к критическим элементам сводятся в таблицу 8. На основании полученных данных делается вывод о достаточности или недостаточности мероприятий по защите критических элементов объекта.

В том случае, если в рамках существующей на объекте системе безопасности или охраны могут быть оперативно проведены дополнительные компенсационные мероприятия, позволяющие предотвратить ТА, они также вносятся в таблицу после их реализации.

Таблица № 8. Результаты оценки достаточности

Название критического элемента	Выполнение установленных требований	Выполнение задач СФЗ по защите критического элемента	Выполнение задачи предотвращения ТА	Вывод о достаточности и мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия
1	2	3	4	5	6

Примечания:

Столбец 2 заполняется по результатам контроля выполнения требований по охране и защите элементов объекта;

Столбец 3 заполняется по результатам качественной оценки выполнения задач СФЗ;

Столбец 4 заполняется по результатам проверки эффективности СФЗ;

Столбец 5. Делается вывод о достаточности мероприятий по защите данного критического элемента (мероприятия достаточны, мероприятия не достаточны, мероприятия достаточны при выполнении компенсационных мероприятий (перечисляются в столбце 6)).

Общий вывод о достаточности защищенности объекта делается в том случае, если выполнены установленные требования по охране и защите объекта и его элементов, установленные для данного типа объектов и их элементов, а также выполнены условия, указанные в таблице № 6 для всех критических элементов объекта. Невыполнение условий по отношению к отдельным критическим элементам должно сопровождаться соответствующими компенсационными мероприятиями. В противном случае делается вывод о недостаточности мероприятий по защите объекта.

Пример оформления результатов оценки достаточности для модельного объекта приведен в приложении № 8.

Разработка общих рекомендаций по созданию

(совершенствованию) СФЗ объекта

Заключительным этапом оценки достаточности защищенности объекта является разработка общих рекомендаций по проведению организационных и технических мероприятий по созданию (совершенствованию) его СФЗ. В результате выполнения этих мероприятий должна быть обеспечена физическая защита всех критических элементов в соответствии с установленными для них уровнями защищенности.

Создание и совершенствование СФЗ проводится на основе анализа уязвимости объекта и оценки эффективности СФЗ с учетом результатов оценки достаточности защиты объектов.

Разработка мер по созданию (совершенствованию) СФЗ проводится с учетом существующих ограничений на финансовые, людские, временные и другие ресурсы. В первую очередь должны разрабатываться меры, которые при наименьших затратах указанных ресурсов дают максимальное приращение эффективности СФЗ по отношению к критическим элементам высших рангов. Кроме этих оперативных мер должны разрабатываться предложения на перспективу.

Принципы построения СФЗ объектов.

Под принципами построения СФЗ объектов понимаются основные положения, на основе которых должны устанавливаться требования к созданию и организации функционирования СФЗ объектов.

Принципы построения СФЗ направлены на достижение эффективности защиты охраняемых объектов, которая определяется способностью системы защиты противостоять действиям нарушителей в отношении объектов и их критических элементов с учетом определенных на этапе проведения анализа уязвимости угроз и моделей нарушителей для конкретного объекта.

При построении СФЗ объекта необходимо руководствоваться следующими принципами:

- адекватности принятым моделям угроз;
- зонального построения;
- равнопрочности;
- адаптивности.

Принцип адекватности принятым моделям угроз. Принятые на объекте организационные и административные меры, технические способы реализации защиты объектов и их элементов должны соответствовать принятым угрозам и моделям нарушителей.

Зональный принцип. СФЗ объекта должна предусматривать организацию и создание зон ограниченного доступа и охраняемых зон,

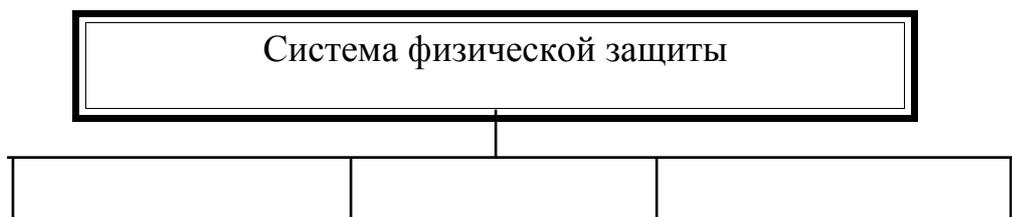
обеспечивающих «эшелонированную» защиту охраняемых объектов и их критических элементов.

Критические элементы объекта должны размещаться в соответствующих охраняемых зонах (защищенной, внутренней, особо важной) в соответствии с установленными для них уровнями защищенности. При организации зонирования объекта должно обеспечиваться усиление защиты от периферии к центру, то есть к критическим элементам, определяющим категорию объекта. Если в процессе проведения оценки эффективности СФЗ выясняется, что существующих охраняемых зон недостаточно для нейтрализации потенциальных угроз, то могут организовываться дополнительные охраняемые рубежи защиты внутри существующих зон.

Принцип равнопрочности. Должен быть обеспечен требуемый уровень эффективности СФЗ для всех выявленных в процессе анализа уязвимости типов нарушителей и способов совершения ТА. Требуемый уровень эффективности защиты должен уточняться с учетом особенностей критических элементов и критерия «эффективность-стоимость».

Принцип адаптивности. СФЗ не должна создавать препятствий функционированию объекта и должна адаптироваться к технологическим особенностям его работы, в том числе в чрезвычайных ситуациях с учетом принятых на объекте мер технологической и пожарной безопасности.

СФЗ объекта показана на схеме:





Создание, реорганизация и ликвидация организаций и подразделений охраны, разработка уставов и положений, типовых штатных нормативов организаций и подразделений, назначение на должность и освобождение от должности руководящих работников охраны осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и нормативными актами федеральных органов исполнительной власти.

Права, обязанности, ответственность работников охраны, а также гарантии их личной безопасности, правовой и социальной защиты определяются соответствующими федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Охрана объектов осуществляется с помощью круглосуточных или временных (односменных или двухсменных) стационарных и подвижных постов.

Стационарные посты выставляются, как правило, на КПП, а также на входе (выходе) в здания и помещения с ограниченным доступом персонала. Для охраны наиболее уязвимых участков периметра, отдельных зданий и помещений особой важности и повышенной опасности, контроля за соблюдением внутриобъектового режима могут использоваться как стационарные, так и подвижные посты (патрульные группы). Кроме того, для организации охраны протяженных объектов создаются мобильные группы.

Организационные мероприятия в рамках обеспечения защиты объектов должны включать в себя комплекс мер, осуществляемых органами

управления в системе защиты, а также регламентирующие эти меры организационно-распорядительные документы.

Администрация предприятия или организации, в ведении которой находятся объекты, совместно с руководящим составом подразделения охраны обеспечивает:

- создание и функционирование СФЗ объекта;
- проведение (при необходимости с привлечением специализированных организаций) анализа уязвимости объекта;
- разработку и утверждение в установленном порядке организационно-распорядительных документов, регламентирующих вопросы создания и функционирования СФЗ.

Организационно-распорядительные документы по защите объектов должны учитывать особенности функционирования СФЗ конкретного объекта - категорию объекта, организационно-штатную структуру подразделений охраны, оснащенность ИТСО, особенности охраняемых зон и другие особенности объекта.

Перечень основных организационно-распорядительных документов СФЗ, в зависимости от категории объекта устанавливается в соответствии с таблицей № 9. Допускается объединение двух и более документов.

Таблица № 9. Перечень основных документов СФЗ

Название	Категория объекта		
	Высокая	Средняя	Низкая
Положение о подразделениях охраны	+	+/-	+/-
План охраны (обороны) объекта	+	+	+/-
Инструкция о внутриобъектовом и пропускном режиме	+	+	+/-
Инструкция по действиям личного состава в критических (чрезвычайных) ситуациях	+	+	+/-
Положение о взаимодействии в штатных и чрезвычайных ситуациях (с персоналом объекта, с органами МВД и др.)	+	+	+/-
План проверки технического состояния и работоспособности ИТСО	+	+	+/-

К организационным мероприятиям относится обеспечение регулярности контроля за состоянием СФЗ на ведомственном и объектовом уровнях. Порядок осуществления ведомственного контроля за состоянием СФЗ объектов устанавливается Минпромэнерго России.

С целью определения эффективности СФЗ и отработки вопросов взаимодействия администрации, персонала объекта, подразделений охраны, правоохранительных органов периодически должны проводиться учения, а также оценка эффективности СФЗ аналитическим и другими методами.

Результаты оценки эффективности должны использоваться для совершенствования СФЗ.

В состав комплекса инженерно-технических средств охраны (ИТСО) входят:

- инженерные средства;
- комплекс ТСО.

Комплекс ИТСО должен решать следующие задачи:

- обеспечение оперативного и непрерывного управления в СФЗ;
- обеспечение установленного режима доступа персонала в охраняемые зоны;
- затруднение действий нарушителей при попытках несанкционированного доступа в охраняемые зоны, здания, сооружения, помещения;
- выдачу сигналов на пункты управления СФЗ о попытках и фактах совершения ТА и других НСД;
- создание силам охраны благоприятных условий по выполнению служебно-боевых задач и облегчение действий резервных групп караулов по задержанию нарушителей;
- дистанционное наблюдение за периметрами охраняемых зон, охраняемыми зданиями, помещениями, сооружениями и оценка обстановки;
- обеспечение оперативного маневра силами и средствами при несении службы караулами;
- обозначение границ охраняемых и контролируемых зон;
- регистрация (документирование) сигналов от ТСО, распоряжений и команд, отдаваемых органами управления и докладов персонала системы защиты;
- защита персонала системы защиты при несении дежурства на пунктах управления, КПП, постах караулов и выполнении задач по пресечению несанкционированных действий и задержанию лиц, причастных к их совершению;
- пресечение проноса (провоза) на объект и выноса (вывоза) с объекта запрещенных предметов.

К инженерным средствам защиты относятся инженерные сооружения, конструкции и физические барьеры, применяемые в системах стационарных и подвижных объектов с целью повышения эффективности систем защиты, создания необходимых условий персоналу охраны для выполнения поставленных задач.

Физические барьеры предназначены для воспрепятствования проходу лиц и проезду транспорта на объект (с объекта) вне КПП, задержки (замедления) проникновения нарушителей, ограничения или исключения возможности совершения других несанкционированных

действий, а также наблюдения за производственными территориями из-за пределов охраняемых зон. К ФБ относятся:

- строительные конструкции (стены, перекрытия, ворота, двери и т.п.);
- ограждения (основное ограждение объекта, ограждения запретной зоны, ограждения охраняемых зон);
- инженерные заграждения;
- средства усиления дверей, окон, технологических отверстий;
- контейнеры, используемые для транспортирования и хранения грузов;
- противотаранные устройства (постоянные и переносные);
- средства защиты операторов пультов управления, часовых, дежурных по КПП от поражения стрелковым оружием и от внезапного нападения.

В составе комплекса ТСО должны быть выделены следующие основные структурные компоненты (функциональные системы);

- охранной сигнализации;
- тревожно-вызывной сигнализации;
- контроля и управления доступом;
- видеонаблюдения и оценки обстановки;
- оперативной связи и оповещения;
- защиты информации;
- электропитания;
- освещения.

Техническая реализация может отличаться от деления на функциональные системы. Устройства, используемые в составе комплекса ТСО конкретного объекта, могут обеспечивать реализацию требований, предъявляемых к одной или к нескольким функциональным системам.

Рекомендуемый перечень организационных и технических мероприятий в СФЗ в зависимости от уровней защищенности критических элементов, приведен в приложении № 9.

Сотрудники ведомственной охраны, как работники предприятий с особыми уставными задачами, для выполнения своих функциональных обязанностей и с учетом необходимости, должны обеспечиваться личными средствами вооружения и защиты, в соответствии с Федеральным законом от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной» и на основании приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 07.10.1997 г. № 650.

Необходимость оснащения подразделения охраны боевым ручным стрелковым оружием определяется исходя из присвоенной категории охраняемых объектов и достаточности обеспечения требуемого уровня защищенности объектов.

К специальным средствам сотрудников охраны относятся:

- резиновые палки;
- наручники;
- бронежилеты, каски и прочие средства индивидуальной защиты;
- пистолеты и револьверы определенных марок;
- гладкоствольное огнестрельное оружие;
- электрошоковые устройства, которыми могут дополнительно оснащаться сотрудники охраны.

Также для выполнения своих функций и оперативного управления персоналом на вооружение подразделения охраны принимаются средства связи и оповещения:

- городская телефонная связь - телефонная сеть общего пользования;
- внутренняя телефонная связь предприятия;
- прямая телефонная связь между постами охраны;
- радиосвязь и устройства персонального радиовызова.

Дополнительно, исходя из условий несения службы подразделения охраны должны быть оснащены вспомогательными средствами:

- авто-, мото-, вело- транспорт;
- бинокли;
- переносные электрофонари на аккумуляторных батареях;
- металлодетекторы;
- детекторы взрывчатых веществ;
- дополнительная экипировка (плащ-накидки, тулупы, валенки и пр.)

При необходимости на охраняемом объекте организуется в соответствии с действующим законодательством служебное собаководство.

**III. МАКЕТ ПАСПОРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ**

_____ (Гриф по заполнению)

Экз. № _____

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор *(наименование предприятия)*

«_____» _____ 200__ г.

МП

**ПАСПОРТ
антитеррористической защищенности**

(наименование предприятия)

Г. _____
200__ г.

ВВЕДЕНИЕ

(основание оформления Паспорта: поручение Правительства РФ

распоряжение федерального органа исполнительной власти,

решение региональной антитеррористической комиссии,

приказ руководителя организации)

(полное наименование предприятия, организации)

(полный почтовый адрес, телефон)

(отрасль промышленности предприятия, основной вид деятельности

предприятия)

(наименование вышестоящей организации по принадлежности, телефон)

(Ф.И.О. руководителя предприятия, служебный телефон, домашний

телефон)

*(Ф.И.О. заместителя по режиму и безопасности, служебный телефон,
домашний телефон)*

(Ф.И.О. руководителя подразделения охраны, служебный телефон, домашний

телефон)

- 1. Данные указываются полностью в соответствии с документами.*
- 2. При наличии факса и электронного адреса (E-mail) они указываются после телефона.*
- 3. При наличии юридического и фактического адреса указываются оба адреса.*

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРЕДПРИЯТИИ, ОРГАНИЗАЦИИ

1.1. Основная территория

(зоны, территории, административно-производственные здания и сооружения, конструктивные и технологические элементы объекта)

Общая площадь в кв.м. _____

Периметр в м. _____

Полностью раскрываются зоны и территории. Затем раскрываются характеристики зданий и сооружений, коммуникаций, систем энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения. После этого раскрываются конструктивные и технологические элементы объекта.

1.2. Промышленные площадки вне основной территории

(тоже, что и в пункте 1.1)

- Общая площадь в кв.м _____

- Периметр в м. _____

1.3. Сведения о персонале предприятия, чел.

(общая численность работающих на предприятии человек, в том числе на его элементах)

Указывается общая численность работающих на объекте человек.

Затем указывается численность работающих человек на структурных элементах объекта (зонах, территориях, зданиях).

1.4. Режим работы предприятия

(сезонный, вахтовый, одно-двух-трехсменный, максимальное число работающих на

предприятии человек одной смене в дневное и ночное время, в том числе на его

элементах)

Например:

Режим работы предприятий – 3-х сменный, непрерывный. Наибольшая численность рабочей смены в дневное время составляет 880 человек, в том числе:

- в 2-х административно-бытовых зданиях (№ 43, 21) – 56 человек;
- в механическом цехе – 120 человек;
- в цехе автоматизации и связи – 25 человек;
- и т.д.

Наибольшая численность рабочей смены в ночное время составляет 620 человек, в том числе:

- в 2-х административно-бытовых зданиях – 12 человек;
- в механическом цехе – 90 человек;
- в цехе автоматизации и связи – 20 человек;
- и т.д.

1.5. Первоначальная балансовая стоимость основных производственных фондов

(указать суммарное значение всех материальных активов (основных средств)

предприятия ,тыс. руб.)

Например:

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2007 года суммарное значение всех активов составляет 1 263 879 тыс. руб., в том числе:

- по зданиям – 458 938 тыс. руб.;
- по оборудованию – 763 391 тыс. руб.;

- и т. д.

1.6. Износ основных производственных фондов

(указать среднее значение морального и физического износа основного произв.

оборудования, зданий и сооружений в процентах (%))

Например:

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2007 года физический износ основных производственных фондов предприятия составляет:

- по зданиям – 17%;*
- по оборудованию – 33%;*
- и т. д.*

Моральный износ основных производственных фондов предприятия составляет:

- по зданиям – 30%;*
- по оборудованию – 40%;*
- и т. д.*

1.7. Наличие на объекте подразделения по защите государственной тайны и соблюдение требований режима секретности

(вид подразделения, выделенные режимные зоны, меры по ограничению доступа и защите)

Например:

На предприятии имеется спецотдел, который занимается защитой государственной тайны и соблюдением сотрудниками предприятий, допущенных к таким сведениям, требований режима секретности. На предприятии имеется 2 специальные комнаты (для хранения и для работы), оборудованные в соответствии с требованиями, и т. д.

Контроль соблюдения государственной тайны и требований режима секретности сотрудниками предприятия осуществляет начальник спецотдела. Предприятие по данному вопросу проверяет подразделение УФСБ по Свердловской области.

1.8. Характеристика местности и природно-климатические условия

(среднее значение рельефа окружающей местности, среднегодовые и сезонные:

направление и скорость ветра, среднесуточная температура,

относительная влажность, количество атмосферных осадков

по сезонам, максимальные сезонные значения силы ветра и температуры)

Характеристика местности и природно-климатические условия берутся из плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, декларации промышленной безопасности или паспорта безопасности предприятия.

1.9. Размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям

№ п/п	Вид транспорта	Название	Расстояние до них, м
	Автомобильный (шоссе, дороги, автовокзалы, автостанция и др.)		
	Железнодорожный (ж/д пути, вокзалы, станции, платформы, переезды и др.)		
	Авиационный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолетные площадки, ВПП и др.)		
	Водный (морские и речные порты, причалы)		

Размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям заполняется с плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

декларации промышленной безопасности или паспорта безопасности предприятия.

1.10 Наличие вокруг объекта других производств, населенных пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, их размещение по отношению к объекту

№ п/п	Наименование объектов массового скопления людей	Характеристика (кол-во людей)	Сторона расположения	Расстояние до объекта, м

Размещение объекта по отношению к другим объектам заполняется с плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, декларации промышленной безопасности, паспорта безопасности предприятия, схем и т.д.

2. АНАЛИЗ УЯЗВИМОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННО – ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА И ВЫЯВЛЕНИЕ КРИТИЧЕСКИХ ЭЛЕМЕНТОВ ОБЪЕКТА

2.1. Перечень потенциально - опасных элементов объекта

№ п/п	Наименование технологических процессов	Наименование элемента объекта (цех, участок, установка, линия)	Количество работающих, чел.	Характер возможной аварийной ситуации
1	2	3	4	5

Рабочая группа качественно оценивает степень потенциальной опасности каждого из этих участков (элементов), выделяя наиболее привлекательные для совершения террористического акта. При этом в качестве критерия потенциальной опасности принимается количество пострадавших в результате реализации угрозы ТА.

Столбец 2 - наименование технологических процессов;

Столбец 3 - наименование потенциально-опасных участков (элементов) объекта;

Столбец 4 - количество работающих на этих участках человек;

Столбец 5 - характер возможной аварийной ситуации, которая может возникнуть на этом или ином участке производства.

Пример составления перечня КЭ объекта приведен в приложения № 3.

2.2. Сведения об опасных веществах и материалах (ОВМ)

Пожаро – взрывоопасные вещества и материалы			
Тип	Кол-во, т	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4
Химически и биологически опасные вещества и материалы			
Тип	Кол-во, кг	Наименование элемента объекта	
Токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты			
Тип	Кол-во, т	Наименование элемента объекта	

Рабочая группа качественно оценивает типы и количество опасных веществ и материалов и заносит их в таблицу. Особое внимание обращается на класс опасности ОВМ.

Столбец 1 – тип опасных веществ и материалов;

Столбец 2 – количество веществ и материалов на участке (элементе) объекта;

Столбец 3 - наименование участка (элемента) объекта;

Столбец 4 – класс опасности опасных веществ и материалов в соответствии с классификацией.

2.3. Перечень критических элементов объектов

№ п/п	Наименование критического элемента	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Оценка времени ТА, сек	Влияние на обстановку на иных критических
					х

					элементах
1	2	3	4	5	6

Рабочая группа проводит сравнительный анализ выявленных критических элементов объекта и с учетом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение ТА на которых может привести к источнику ЧС. Результаты заносятся в таблицу.

Столбец 2 - наименование критического элемента;

Столбец 3 - указывается базовые угрозы;

Столбец 4 – указывается тип предполагаемого нарушителя;

Столбец 5 - оценка времени совершения ТА(в соответствии с расчетами);

Столбец 6 - влияние на обстановку на иных критических элементах объекта;

Процесс выделения критических элементов на примере модельного объекта рассмотрен в приложениях № 3.

3. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА НА ОБЪЕКТЕ

На основании данных декларации промышленной безопасности объекта, паспорта безопасности объекта осуществляется прогнозирование социально-экономических последствий террористического акта на объекте.

Показателями социально-экономических последствий террористического акта на объекте являются:

- количество пострадавших людей;

- № чел.; - экономический ущерб, С, тыс. МРОТ.

3.1. Людские потери

№ П/П	Наименование критического элемента	Количество человек, пострадавших в результате ЧС			Нарушены условия жизнедеятельности, чел.	Масштаб чрезвычайной ситуации
		Персонал предприятия	Персонал охраны	Жители		
1	2	3	4	5	6	7

Рабочая группа на основании предыдущих расчетов, Декларации

промышленной безопасности или Паспорта безопасности объекта заполняет столбцы 2,3,4,5 ,6.

Столбец 7 в соответствии с приложением № 1.

3.2. Экономический ущерб

№ п/п	Наименование критического элемента	Собственный экономический ущерб, тыс. МРОТ	Сторонний экономический ущерб, тыс. МРОТ	Общий экономический ущерб, тыс. МРОТ	Масштаб чрезвычайной ситуации
1	2	3	4	5	6

Столбцы 2,3,4,5 ,6 заполняются на основании расчетов, Декларации безопасности или Паспорта безопасности.

Столбец 7 в соответствии с приложением № 1.

4. ПРИСВОЕНИЕ ОБЪЕКТУ КАТЕГОРИИ ПО СТЕПЕНИ ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ОПАСНОСТИ

Наименование показателя	Значение показателя	Категория объекта по степени потенциальной опасности
Максимальное количество пострадавших, чел.		
Величина максимального ущерба, тыс. МРОТ		
Категория объекта по ГО		
Категория объекта по режиму		
Категория объекта по химической и/или пожаровзрывоопасности		
Категория объекта по степени потенциальной опасности		

Рабочая группа в соответствии со значениями показателей определяет категория объекта по степени потенциальной опасности.

Категория объекта по степени потенциальной опасности определяется по максимальной категории согласно таблицы № 4.

Таблица № 4. Нормативная база для категорирования объектов по степени их потенциальной опасности с учетом важности

n/n	Наименования показателей	Значения показателей для категорий		
		Высокая*	Средняя **	Низкая ***
	Количество пострадавших человек, N ⁿ	Более 500	50-500	менее 50
	Экономический ущерб. С, (тыс. МРОТ),	более 500	5-500	менее 5
	Категория объекта по гражданской обороне	ОВ	1	2
	Категория объекта по режиму	особо важный, особо режимный	режимный	нережимный
	Категория объекта по химической и/или пожаровзрывоопасности	более 25% зданий категории «А» (НПБ 105-2003) или 1 степень химической опасности	более 25% зданий категории «А» и «Б» (НПБ 105-2003) или 2 степень химической опасности	здания категории «В» (НПБ 105-2003)

* К высокой категории относятся объекты, в результате воздействия на которые могут возникать ЧС регионального, федерального или трансграничного масштабов

** К средней категории относятся объекты, в результате воздействия на которые могут возникать ЧС местного или территориального масштаба.

*** К низкой категории относятся объекты, в результате воздействия на которые могут возникать ЧС локального масштаба

5. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТА

5.1. Основания установления охраны

(№ распоряжения об установлении охраны, Ф.И.О., должность его подписавшего,

наличие акта ведомственной, межведомственной комиссии, дата его утверждения)

Например:

Приказ по заводу от 12.12.06г № 45. Приказ подписал генеральный директор завода Петров И.Г.

Далее идет краткое изложение приказа и распоряжения. Затем указывается наличие акта ведомственной, межведомственной комиссии, дата его утверждения

5.2. Структура подразделения охраны

(Положение о подразделении охраны, его вид: филиал ФГУП. Сводный отряд ФГУП,

отряд, команда, группа с указанием их подчиненности и т.д., принадлежность охраны:

ведомственная, вневедомственная, смешанная (ведомственная, вневедомственная)

ЧОП, служба безопасности)

Например:

Положение о подразделениях охраны имеется и утверждено генеральным директором завода Петров И.Г. 25.12.2006г.

Охрана двух видов – ведомственная и ЧОП:

- ведомственная охрана состоит из 22 человек, подчиняется начальнику цеха завода;

- специализированная охрана ЧОП из 16 человек, подчиняется техническому директору на основании Договора № 3 от 12.12.06г.

5.3. Штат подразделения охраны

(перечислить должности по штатному расписанию)

№ п/п	Наименование должности	Количество ед. (чел)

Перечисляются должности по штатному расписанию всех видов охраны.

5.4. Наличие организационно-распорядительных документов

(план и схема охраны, инструкция по организации и несению караульной службы

должностные инструкции, план проверки технического состояния и работоспособности

ИТСО и пр.)

В соответствии с указанным порядком полностью раскрываются данные вопросы.

5.5. Организация пропускного и внутриобъектового режима

(наличие инструкций, кем установлен пропускной и внутриобъектовый

режим, дата введения, порядок хранения постоянных, разовых, временных и

материальных пропусков, образцов подписей должностных лиц, наличие

помещений бюро пропусков, хранения личных вещей, комнат досмотра)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

Например:

Инструкции по организации пропускного и внутриобъектового режима на заводе имеются и утверждены директором завода (исполнительным директором) 25.12.2006г. и т.д. каждый вопрос с красной строки.

5.6. Количество действующих КПП

Всего

Проходных

Автотранспортных

Железнодорожных

Совмещенных

Указанные данные для удобства могут быть сведены в таблицу.

5.7. Состав суточного наряда охраны отдельно по его принадлежности и виду

Количество постов: Всего	_____	Кол-во чел. _____
Количество караулов	_____	Кол-во чел. _____
Внешних постов	_____	Кол-во чел. _____
Внутренних постов	_____	Кол-во чел. _____
Суточных постов	_____	Кол-во чел. _____
12-ти часовых постов	_____	Кол-во чел. _____
8-ми часовых постов	_____	Кол-во чел. _____

Указанные данные для удобства могут быть сведены в таблицу.

5.8. Обеспеченность охраны:

5.8.1. Оружием и боеприпасами

(наименование и количество единиц боевого ручного стрелкового оружия, и

патронов к нему, отдельно по каждому виду, типу, модели)

5.8.2. Специальными средствами и служебным огнестрельным оружием:

(количество единиц специальных средств, отдельно по каждому виду, типу, модели,

количество единиц служебного огнестрельного оружия и патронов к нему,

отдельно по каждому виду, типу, модели)

5.8.3. Служебным авто-, мото-, авиа- и водным транспортом:

(нормы положенности авто-, мото-, авиа- и водного транспорта, их наличие, марка.

год выпуска, назначение – по каждой единице)

5.8.4. Служебными собаками

(наличие питомника, вольеров и их количество для содержания служебных собак – отдельно

договорных и балансовых, количество караульных собак, количество блок – постов, постов

глухой привязи свободного окарауливания)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы пункта 5.8.

5.9. Обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и спецсредств

(характеристика помещения для хранения оружия, боеприпасов и спецсредств,

установленные средства ОПС, куда выведены)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

5.10. Средний возраст сотрудников охраны

Например : По состоянию на 01.01.2007г. средний возраст сотрудников охраны 28 лет.

5.11. У уровень подготовки органов управления и персонала, задействованного в обеспечении мероприятий по физической защите и охране

(наличие программы подготовки и переподготовки сотрудников охраны и органов

управления предприятия, кем утверждена, порядок ее реализации, сведения о проводимых

учениях, тренировках, проверках несения службы)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

5.12. Наличие совместных (с ОВД и другими организациями) планов действий личного состава и администрации объекта при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе террористических угроз, стихийных бедствий и др.; периодичность проведения совместных тренировок и учений, наличие оперативного штаба и специальных формирований, в том числе из штата предприятия

(наименование планов и дата утверждения и т.д.)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6. ИНЖЕНЕРНО – ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОХРАНЫ

6.1. Общая протяжённость периметра промплощадок, подлежащих ограждению (пог. м)

6.2. Содержание ограждения

(характеристика ограждений, капитальных деревянных, из колючей проволоки, сетчатых и

т. п., протяженность в погонных метрах каждого участка, состояние ограждения)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6.3. Охранное освещение охраняемой территории и периметрального ограждения

(наличие, краткая характеристика)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6.4. Охранная сигнализация ограждения

(перечислить промплощадки, ограждение которых заблокировано сигнализацией,

суммарная протяженность заблокированного ограждения в пог. м, тип и

количество приборов периметральной сигнализации)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6.5. Количество лучей сигнализации

6.5.1. Количество лучей охранной сигнализации _____

6.5.2: Количество лучей пожарной сигнализации _____

6.5.3. Количество лучей совмещённых – охр./пож. сигнализации

6.5.4. Количество кнопок тревожной сигнализации, куда выведены _____

6.5.5. Наличие средств радиосвязи

(количество постов, оборудованных радиосвязью, тип и количество радиостанций)

6.5.6. Наличие средств телефонной связи

(количество постов, оборудованных телефонной связью)

6.5. 7. Наличие средств видеонаблюдения _____

(тип и количество видеокамер, контролируемые зоны)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6.6. Техника контрольно – пропускных пунктов

(тип и количество: обычных турникетов, кабинно-турникетных систем.

автоматизированных систем пропуски и табельного учета, механизированных ворот,
применяемых средств принудительной остановки транспорта и иных спецсредств)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6.7. Наличие иных инженерных сооружений

(количество и содержание наблюдательных вышек, запретных зон, контрольно-
следовых полос, спецсооружений и др.)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

6.8. Эксплуатационно-техническое обслуживание средств охраны и противопожарной защиты

(кто обслуживает: специалисты предприятия или подрядной специализированной
организации)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

7. ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

7.1. Наличие нештатного пожарного отряда

(дата и номер приказа о создании, количество человек, наличие боевого расписания)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

7.2. Наличие договора на обеспечение пожарной безопасности

(указываются договоры со специализированными предприятиями (формированиями))

на обеспечение пожарной безопасности: начало действия договора, на какой

срок заключен договор, данные о лицензии специализированного предприятия

(формирования)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

7.3. Наличие сил и средств, обеспечивающих взрывобезопасность и химическую безопасность

(наличие нештатных или штатных аварийно-спасательных формирований

предприятия, наличие технических или иных средств, порядок действий в

соответствии с ПЛАС с

участием как специализированных, так и нештатных формирований)

В соответствии с указанным порядком раскрываются данные вопросы.

8. ОЦЕНКА ДОСТАТОЧНОСТИ УРОВНЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ

8.1. Определение требуемого уровня защищенности критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Категория критического элемента по потенциальной опасности	Привлекательность для совершения ТА	Модель нарушителя	Требуемый уровень защищенности
1	2	3	4	5	6

Столбец 2 заполняется по всем наименованиям критических элементов на предприятии.

Столбец 3 заполняется на основании раздела 4 паспорта АТЗ – присвоение объекту категории по степени потенциальной опасности.

Столбец 4 заполняется на основании отнесения критических элементов к привлекательным или непривлекательным для совершения ТА проводится методом экспертных оценок на основе результатов определения в процессе анализа уязвимости объекта угроз, способов их осуществления и моделей нарушителей, а также следующих характеристик объекта и его критических элементов:

- доступность критического элемента для совершения по отношению к нему ТА, связанная с условиями функционирования объекта, доступа персонала и других лиц, расположения и других особенностей объекта;

- степень уязвимости конструкции и систем, обеспечивающих безопасность критического элемента (сложность совершения ТА, время на совершение ТА по достижении критического элемента);

приемлемость риска при совершении ТА из-за ее последствий для самих террористов;

степень экономических, политических, военных, экологических, психологических и других последствий ТА.

При отнесении критического элемента к числу привлекательных для совершения ТА должна также учитываться информация из правоохранительных органов.

Столбец 5 заполняется исходя из предполагаемой модели нарушителя.

Столбец 6 заполняется на основании требований Таблицы № 3:

Таблица № 3. Определение требуемых уровней защищенности

№ п/п	Наименование критического элемента	Категория по потенциальной опасности и важности	Модель нарушителя	Требуемый уровень защищенности
1	ПОУ1	высокая	ТГ	I
2	ПОУ2	высокая	ГН	II
3	Склад сырья	средняя	ТГ	III
4	Склад готовой продукции	средняя	ТГ, ГН	II
5	Склад ГСМ	средняя	ГН, ОН	III
6	Компрессорная станция	низкая	ГН, ОН	IV
7	Котельная	низкая	ГН, ОН	IV
8	Административное здание	высокая	ТГ	II
9	Материальный склад	низкая	ОН	V
10	Строительный участок	низкая	ОН	V
11	Ремонтно-механический цех	низкая	ОН	V

Пример определения требуемого уровня защищенности приведен в приложении № 5

8.2. Анализ выполнения задач системы физической защиты

№ п/п	Наименование критического элемента	Наличие охраны, наблюдения	Количество рубежей обнаружения	Количество рубежей задержки	Условия доступа	Оценка выполнения задач СФЗ
1	2	3	4	5	6	7

Столбец 3. Указывается наличие охраны/наблюдения критического элемента (охрана, наблюдение постоянное, наблюдение периодическое отсутствует);

Столбец 4. Приводится перечень установленных технических средств обнаружения с местами установки (например, на периметрах охраняемых зон, внутри зданий, помещений и т. д.);

Столбец 5. Приводится перечень инженерных средств ФЗ с местами установки (например, ограждения охраняемых зон, строительные конструкции объекта и т. д.);

Столбец 6. Указываются условия доступа к критическому элементу (правило двух, доступ ограничен, доступ контролируется, ограничение по возможности, свободный доступ);

Столбец 7. Приводится результат оценки выполнения задач СФЗ по защите данного критического элемента (задачи выполняются, задачи не выполняются, задачи выполняются не в полном объеме).

Пример анализа выполнения задач системы физической защиты приведен в приложении № 6.

8.3. Оценка эффективности физической защиты критических элементов объекта (временной анализ действий сил охраны и нарушителя)

№ п/п	Наименование критического элемента	Способ предотвращения ТА	Модель нарушителя	Оценка времени действий охраны, То, мин	Оценка времени действий нарушителя, Тн, мин	Вывод о выполнении задачи по пресечению ТА
1	2	3	4	5	6	7

Столбец 3. Указывается способ предотвращения ТА (перехват нарушителя, блокирование критического элемента);

Столбец 4. Указывается принятая для данного критического элемента модель нарушителя (ТГ, ГН, ОН);

Столбец 5. Делается вывод о выполнении поставленной тактической задачи по пресечению ТА, указанной в столбце 2 (задача выполняется, задача не выполняется).

Пример проверки эффективности применительно к модельному объекту приведен в приложении № 7.

8.4. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Выполнение установленных требований	Выполнение задач по физической защите	Выполнение задач по предотвращению ГА	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия
1	2	3	4	5	6	7

Столбец 3 заполняется по результатам п.3.2 (требования выполняются, требования не выполняются, требования выполняются не в полном объеме);

Столбец 4 заполняется по результатам п.3.3 (задачи выполняются, задачи не выполняются, задачи выполняются не в полном объеме);

Столбец 5. заполняется по результатам п. 4.4 (задача по пресечению выполняются, задача по пресечению не выполняются);

Столбец 6. Делается вывод о достаточности мероприятий по защите данного критического элемента (мероприятия достаточны, мероприятия не достаточны, мероприятия достаточны при выполнении компенсационных мероприятий (перечисляются в столбце 7)).

Общий вывод о достаточности защищенности объекта делается в том случае, если выполнены установленные требования по охране и защите объекта и его элементов, установленные для данного типа объектов и их элементов, а также выполнены условия, указанные в таблице № 6 для всех критических элементов объекта. Невыполнение условий по отношению к отдельным критическим элементам должно сопровождаться соответствующими компенсационными мероприятиями. В противном случае делается вывод о недостаточности мероприятий по защите объекта.

Пример оформления результатов оценки достаточности для модельного объекта приведен в приложении № 8.

9. ДРУГИЕ СВЕДЕНИЯ

(пояснения и другие сведения, не вошедшие в перечень вопросов паспорта, в т.ч.

количество размещенных на объекте других предприятий, организаций,

размеры занимаемых ими площадей, основание их размещения на объекте,

наличие у них самостоятельной охранной структуры,

ее принадлежность, вид. Численность, вооруженность, техоснащенность.

состояние пропускного режима и т.д..

порядок взаимодействия с подразделением охраны на территории объекта.)

10. ВЫВОДЫ

10.1. Объект находится в сфере ведения

(указывается федеральный орган исполнительной власти)

и по отраслевому признаку и виду деятельности относится к категориям:

- категория объекта по гражданской обороне _____
- категория объекта по режиму секретности _____
- категория объекта по химической опасности _____
- категория зданий, сооружений по пожаровзрывоопасности _____

10.2. По совокупности максимального ущерба (согласно п.4), который может быть нанесен в результате террористического акта, по степени потенциальной опасности объекту присваивается категория:

10.3. Выполнение требований по охране объекта и защите его элементов

10.4. Наличие критических элементов объекта их взаимовлияние и соответствие требуемому уровню защищенности

10.5. Достаточность сил и средств для выполнения мероприятий по физической защите и антитеррористической защищенности объекта

10.6. Необходимые дополнительные мероприятия и рекомендации по совершенствованию системы физической защиты и антитеррористической защищенности объекта

10.7. Вывод о системе охраны предприятия

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
паспорта антитеррористической защищенности

(Наименование предприятия)

№ п/п	Должность	Дата согласования	Фамилия и инициалы	Подпись и печать
1				
2				
3				

- 1. В первой строке записывается должность от антитеррористической комиссии (АТК) в Свердловской области, который согласовывает паспорт АТЗ.*
- 2. Во второй строке записывается должность от УФСБ по Свердловской области, который согласовывает паспорт АТЗ.*
- 3. В третьей строке записывается должность от ГУВД по Свердловской области, который согласовывает паспорт АТЗ.*

Паспорт антитеррористической защищенности объекта согласовывается с:

- 1) Управлением федеральная служба безопасности Российской Федерации по Свердловской области;*
- 2) Главным управлением внутренних дел по Свердловской области;*
- 3) Антитеррористической комиссией в Свердловской области.*

Последним паспорт АТЗ согласовывает антитеррористическая комиссия в Свердловской области.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта утверждается руководителем предприятия и заверяется гербовой печатью, а в случае создания ведомственной комиссии - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие.

ПРИЛОЖЕНИЯ К ПАСПОРТУ

Приложение № 1: Ситуационный план объекта с обозначением его критических элементов (коммуникации, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений или их частей) и содержащий все внесенные изменения его строительной части.

Приложение № 2: План и схема охраны объекта с указанием КПП, постов охраны и ИТСО и уязвимых мест объекта.

- 1. Нумерация и название приложений №№ 1,2 - не изменяются, их суть полностью раскрывается в них. При необходимости разрешается добавлять и другие приложения за №№ 3,4 и т.д.*
- 2. Все приложения подписываются исполнителем.*
- 3. Приложения № 1 и № 2 печатаются на цветном принтере.*
- 4. На приложения № 1 и № 2 должны быть указаны условные обозначения.*

Подписи членов Комиссии (рабочей группы)

Примечание: Паспорт антитеррористической защищенности объекта подписывается членами комиссии (должность и расшифровка подписи печатается).

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор *(наименование предприятия)*

«_____» _____ 200__ г.

Составлен «_____» _____ 200__ г.

Уточнен «_____» _____ 200__ г.

**Список сотрудников,
допущенных к работе с паспортом антитеррористической
защищенности *(наименование предприятия)*.**

№ п/п	Должность	ФИО	Роспись	Дата ознакомления	Примечание

В примечании напротив должностного лица указывается: допущен в полном объеме или указать отдельные разделы Паспорта АТЗ.

Начальник службы безопасности _____

Список оформляется на отдельном листе, который вшивается в Паспорт АТЗ перед листами «Дополнения, изменения». Список подписывается начальником службы безопасности и утверждается руководителем предприятия.

ДОПОЛНЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ

После список сотрудников, допущенных к работе с паспортом антитеррористической защищенности, в паспорт АТЗ вставляются три чистых листа, каждый из которых имеет название «ДОПОЛНЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ». Это необходимо для внесения изменений в паспорт АТЗ, влияющих на антитеррористическую защищенность, а так же в случае смены сотрудников, которые допущены к данному документу для их ознакомления.

Все изменения записываются на этих листах и заверяются подписью и печатью лица, утвердивших паспорт АТЗ.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ИНСТРУКЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Производственная деятельность потенциально опасных объектов (ПОО), связанная с наличием больших объемов взрыво- и пожароопасных продуктов, относит их к числу уязвимых в террористическом отношении, представляет серьезную угрозу экологической безопасности Свердловской области. С целью предупреждения и пресечения возможности совершения террористического акта на ПОО вводится комплекс организационно-профилактических мероприятий, позволяющий предотвратить или максимально сократить (минимизировать) потери работников и производственного оборудования объекта, сторонним организациям.

В целях выработки единых подходов работников служб безопасности и персонала объекта по антитеррористической деятельности на предприятии должны быть разработаны инструкции руководящему составу, сотрудникам служб безопасности и персоналу объекта.

Как правило, инструкции имеют следующие основные разделы:

- 1) действия должностных лиц по предотвращению террористических актов;
- 2) действия должностных лиц и персонала при угрозе и совершении террористических актов.

1. Действия должностных лиц по предотвращению террористических актов.

В связи с возможностью совершения террористических актов на ПОО, перед руководителями этих объектов стоят задачи по обеспечению безопасности персонала, технологического оборудования, вывод из строя которой может привести к чрезвычайной ситуации (ЧС), так и по выработке плана действий в случае совершения террористического акта.

В целях уменьшения вероятности возникновения террористических актов руководителям ПОО рекомендуется применять меры предупредительного характера, такие как:

- ежедневные инструктажи работников служб безопасности (охраны);
- установление необходимого пропускного режима с использованием систем сигнализации и видеозаписи на территории объекта;
- установление внутриобъектового пропускного режима к критическим элементам объекта;
- обеспечение надежного круглосуточного контроля за вносимыми (ввозимыми) на территорию объекта грузами и предметами ручной клади;
- проведение ежедневного осмотра территории (подвалов, чердаков, подсобных помещений, а так же проверять состояние решеток и ограждений) с обязательной проверкой пропускного режима на критических элементах объекта на предмет обнаружения предметов, похожих на взрывное устройство;
- проведение проверки работоспособности технических средств защиты и связи объекта;
- периодическая комиссионная проверка складских помещений;
- постоянное оперативное взаимодействие с органами УФСБ и МВД РФ;
- исключение возможности нахождения бесхозного автотранспорта на контролируемой территории;
- проведение тренировок и учений по антитеррористической деятельности объекта;
- и другие необходимые мероприятия.

2. Действия должностных лиц и персонала при угрозе и совершении террористических актов

Учитывая особенности каждого ПОО, характера террористического акта и возможных ЧС, руководители разрабатывают Инструкции и План действий на случай возникновения следующих ситуаций:

- обнаружение подозрительных предметов, похожих на взрывное устройство;
- поступления угрозы по телефону или в письменной форме;
- захват заложников.

В случае обнаружения подозрительных предметов

В случае обнаружения подозрительного (взрывоопасного) предмета незамедлительно сообщить об опасной находке в территориальные органы МВД или в ФСБ России и зафиксировать время.

До прибытия оперативных работников дать указания персоналу находиться на безопасном удалении от обнаруженного предмета.

Следует немедленно прекратить работу и приступить к эвакуации людей в соответствии с планом (при необходимости).

Во всех случаях требуйте от сотрудников охраны и персонала не приближаться и не трогать опасную находку: это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям. Внешний вид опасного предмета может скрывать его настоящее назначение.

Обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, служб эксплуатации.

Обеспечите присутствие лиц на объекте, обнаруживших опасный предмет, до прибытия сотрудников правоохранительных органов.

Необходимо помнить, что в соответствии с действующим законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье персонала объекта.

Получение угрозы по телефону

Нередко телефон является одним из основных каналов поступления сообщения о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, шантаже.

При разработке инструкций необходимо предусмотреть профилактические меры:

- не оставлять без внимания ни одного подобного сигнала;
- своевременно передавать полученную информацию правоохранительным органам;
- проводить оснащение телефонов, указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера и звукозаписывающей аппаратурой;
- периодически проводить инструктажи с персоналом о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера.

При приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера необходимо выполнить следующие рекомендации.

Не впадайте в панику, будьте спокойны, вежливы.

Представьтесь и постарайтесь успокоить говорящего, не прерывайте его.

Заверьте его, что все требования будут переданы администрации, и для этого вы должны их подробно записать и правильно понять.

При наличии автоматического определителя номера (АОНа) сразу записать определившийся номер телефона.

При наличии звукозаписывающей аппаратуры записать разговор, извлеките кассету (диск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую.

Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

По ходу разговора отметить пол, возраст звонившего и особенности его (её) речи:

- голос: громкий, тихий, высокий, низкий, грубый, веселый, невнятный и другие особенности;
- речь: быстрая, медленная, неразборчивая, искаженная;
- дефекты: заикается, говорит «в нос», шепелявит, картавит и иные;
- язык: отличный, хороший, посредственный, плохой, другое;
- произношение: отличное, искаженное, с акцентом или диалектом;
- акцент: местный, неместный, иностранный, региональный, какой национальности;
- манера речи: спокойная, сердитая, разумная, неразумная, последовательная, непоследовательная, осторожная, эмоциональная, насмешливая, назидательная, развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями.

Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, самолетов, заводского оборудования, звук телерадиоаппаратуры, голоса, смешение звуков, признаки вечеринки, другое).

В любом случае по возможности в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, и по какому телефону звонит этот человек?
- какие требования он (она) выдвигает?
- выступает ли в роли посредника или представляет группу лиц?
- на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним (ней) можно связаться?
- кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий.

Особенно важна информация о месте размещения ВУ и времени взрыва. Если говорящий не сообщает такие сведения, постарайтесь получить их во время разговора, задавая следующие вопросы:

- когда бомба должна взорваться?
- где находится бомба сейчас?
- как она выглядит?
- есть ли еще где-нибудь ВУ?
- для чего заложена бомба?
- какие Ваши требования?
- вы один или с вами есть еще кто-либо?

По окончании разговора не вешайте трубку, положите ее рядом. По другому аппарату немедленно сообщите о звонке в правоохранительные органы.

Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющего информацией.

Поступление угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступать на объект по почте, или в результате обнаружения различного рода записок, получения информации по электронной почте и другим способом.

В связи с этим при разработке инструкций необходимо предусмотреть следующие меры:

- обеспечить четкое соблюдение персоналом объекта правилам обращения с анонимными материалами;
- принять меры к сохранности и своевременной передачи в правоохранительные органы;
- не расширять круг лиц, ознакомившихся с содержанием документа.

Захват заложников

Любой ПОО может стать местом захвата или удержания заложников. При этом террористы могут добиваться различных целей, например политических или криминальных.

Как правило, при подобных ситуациях в роли посредника при переговорах террористы используют руководителей объектов. При этом всегда жизнь заложников находится в постоянной опасности.

При захвате людей в заложники в инструкции необходимо учесть следующее:

- незамедлительно сообщить в правоохранительные органы о сложившейся ситуации на объекте;
- инициативно не вступать в переговоры с террористами;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия;
- при необходимости выполнять требования террористов, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин скорой медицинской помощи, пожарной охраны;
- по прибытию сотрудников специальных подразделений ФСБ и МВД оказывать им помощь в получении необходимой информации.

При необходимости в инструкции необходимо предусмотреть действия персонала при ответных действиях специальных подразделений ФСБ и МВД, например, при штурме и попытке освобождения заложников.

При проведении спецслужбами операции по освобождению от преступников персонал обязаны неукоснительно соблюдать следующие требования:

- лечь на пол лицом вниз, закрыть голову руками;
 - постараться не двигаться;
 - не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять Вас за преступников;
- убедившись, что операция по освобождению закончена, можно будет встать и обратиться за помощью.

Разработанные инструкции могут согласовываться с территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС и утверждаться руководителем объекта.

Весь персонал объекта должен быть ознакомлен с инструкцией.

Приложение № 1

Классификация чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера

Масштаб ЧС	либо		либо выполняются условия	
	Пострадало человек (кол-во)	Нарушены условия жизнедеятельности людей (кол-во)	и	Зона ЧС
Локальная	не более 10	не более 100	не более 1 тыс. МРОТ	не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения

Местная	Свыше 10. но не более 50	Свыше 100. но не более 300	свыше 1 тыс.. но не более 5 тыс. МРОТ	не выходит за пределы населенного пункта, города, района
Территориальная	свыше 50, но не более 500	свыше 300, но не более 500	свыше 5 тыс., но не более 500 тыс. МРОТ	не выходит за пределы субъекта Российской Федерации
Региональная	свыше 50. но не более 500	свыше 500. но не более 1000	свыше 500 тыс.. но не более 5 млн. МРОТ	Охватывает территорию двух субъектов Российской Федерации
Федеральная	свыше 500	свыше 1000	свыше 5 млн. МРОТ	выходит за пределы более чем двух субъектов Российской Федерации
Трансграничная				поражающие факторы выходят за пределы Российской Федерации либо чрезвычайная ситуация произошла за рубежом и затрагивает территорию Российской Федерации

Приложение № 2

Объекты, подлежащие категорированию

1. К общему перечню критически важных и опасных производственных объектов относятся:

- объекты уничтожения и захоронения химических и других опасных отходов, включая объекты по уничтожению химического оружия;
- магистральные газо-, нефте- продуктопроводы с давлением 6 МПа;
- крупные склады для хранения нефти и нефтепродуктов (свыше 20 тыс. тонн) и изотермические хранилища сжиженных газов;
- объекты, связанные с производством, получением или переработкой жидкофазных или твердых продуктов, обладающих взрывчатыми свойствами и склонных к спонтанному разложению с энергией возможного

взрыва, эквивалентного 4,5 тонн тринитротолуола;

- предприятия по подземной и открытой (глубиной разработки более 150 м) добыче и переработке (обогащению) твердых полезных ископаемых;
- объекты энергетики.

1.1. К химически опасным объектам относятся:

- объекты химической промышленности.
- объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- объекты целлюлозно-бумажной промышленности;
- объекты пищевой промышленности;
- объекты текстильной промышленности;
- объекты оборонного комплекса;
- объекты по хранению и уничтожению химического оружия и бывшие объекты по производству химического оружия;

- объекты, использующие хлор и хлорсодержащие продукты.

1.2. К пожаровзрывоопасным объектам относятся:

- нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие производства;
- газоперерабатывающие производства;
- объекты химического производства;
- титаномагниевого производства;
- производства и склады взрывчатых веществ и материалов;
- газгольдерные;
- кислородные и иные криогенные станции и установки;
- цеха порошковой металлургии алюминиевых производств;
- магистральные трубопроводы (нефтепроводы, газопроводы, и др.);
- компрессорные станции, установки комплексной подготовки газа;
- объекты по хранению и переработке растительного сырья.

1.3. К объектам промышленности относятся объекты:

- черной и цветной металлургии;
- химической и нефтехимической промышленности;
- нефтедобывающей промышленности;
- биотехнологической и медицинской;
- угольной промышленности;
- машиностроения и металлообработки;
- газовой промышленности;
- лесной и деревообрабатывающей промышленности;
- целлюлозно-бумажной промышленности;
- авиационной и судостроительной;
- радиопромышленности, электронной промышленности и средств связи;
- промышленности строительных материалов;

- промышленности боеприпасов;
- специальной химии, специальных технологий и химического разоружения;
- промышленности обычных вооружений;
- стекольной и фарфорово-фаянсовой промышленности;
- легкой промышленности;
- пищевой промышленности.

1.4. К объектам энергетики относятся:

- гидроэлектростанции (ГЭС), государственные районные электростанции (ГРЭС), теплоэлектроцентрали (ТЭЦ);
- электроподстанции (системные и потребительские), электрические сети;
- магистральные трубопроводы (нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, газопроводы, и др.);
- магистральные теплопроводы и тепловые сети:
- газовые сети;
- гидротехнические и водозаборные сооружения.

2. В перечень объектов, подлежащих категорированию, могут включаться и иные объекты, не вошедшие в вышеперечисленные категории, в зависимости от их назначения, характеристики и степени опасности.

Приложение № 3

Пример выделения критических элементов модельного объекта

В качестве примера выделения критических элементов рассмотрим модельный объект, на котором синтезируются химические вещества.

Схема объекта показана на рис.1. На территории располагаются производственные корпуса цехов, разгрузочно-погрузочная зона, склад сырья, склад ГСМ, материальные склады, объекты жизнеобеспечения (котельная, компрессорная станция), ремонтно-механический цех (РМЦ), строительный участок, административные здания. Для транспортирования

готовой продукции на территорию объекта проведена железнодорожная ветка.

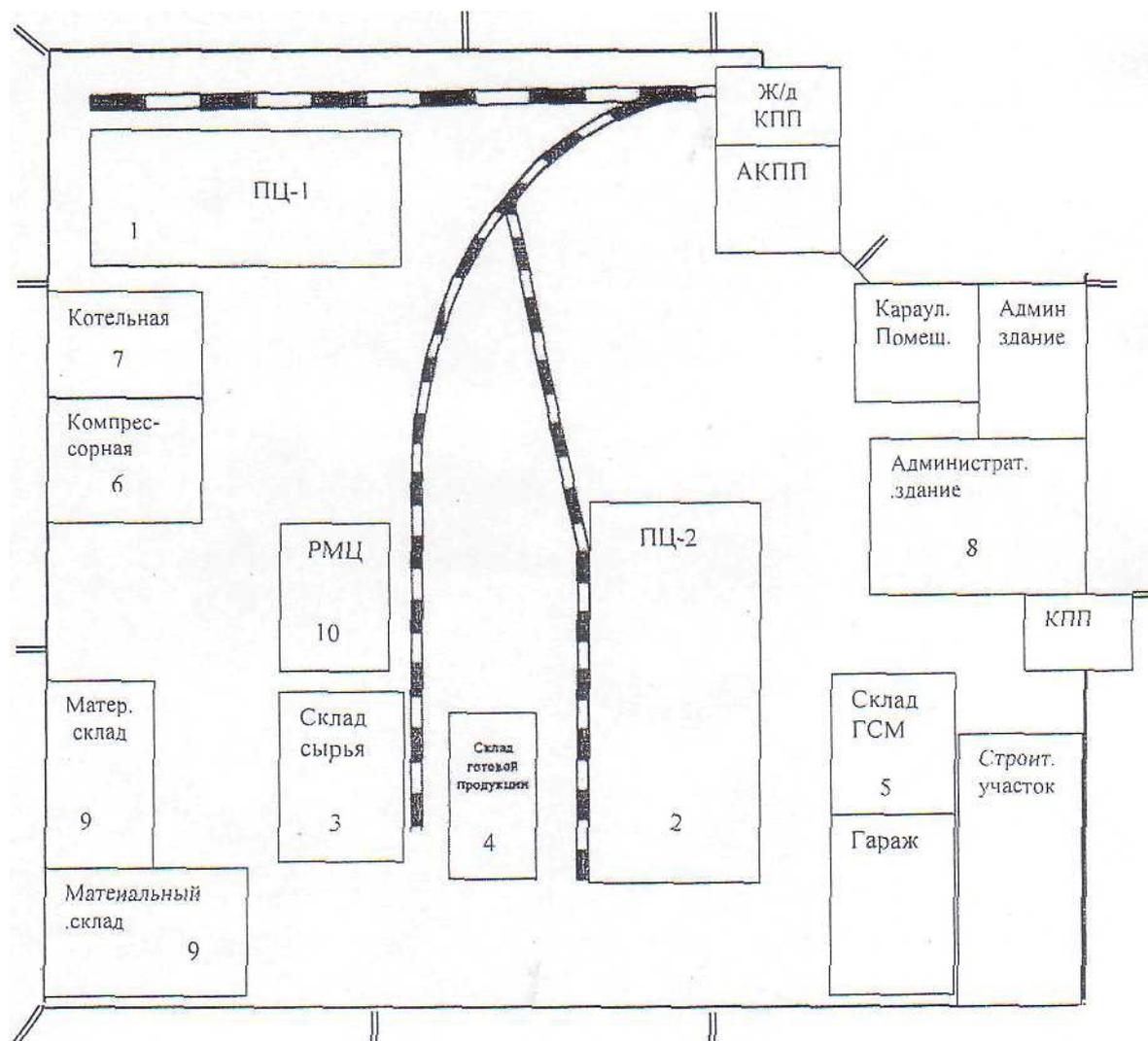


Рис. 1. Схема модельного объекта

Производство сосредоточено в корпусах цехов ПЦ-1 и ПЦ-2, где располагаются две технологические линии синтеза химических веществ.

Кроме того, на территории объекта находятся склады ОВМ: аммиак, хлор, некоторые взрывоопасные жидкости. Вещества хранятся в контейнерах, баллонах и цистернах.

Составляется перечень всех потенциально-опасных участков (ПОУ) объекта. Для каждого ПОУ определены базовые угрозы, а также прогнозируемые последствия:

Перечень потенциально-опасных участков объекта

№ ПОУ	Наименование технологических процессов	Наименование ПОУ	Количество работающих чел.	Конструктивные и технологические элементы	Характер возможной аварийной ситуации, угроза ЧС
1	Технологическая линия синтеза химических веществ	ПЦ-1	280	1. Емкость с синтезируемыми веществами. 2. Трубопровод	1. Взрыв емкости с синтезируемыми веществами. 2. Разрыв трубопровода
2	Технологическая линия синтеза химических веществ	ПЦ-2	30	1. Емкость с синтезируемыми веществами. 2. Трубопровод	1. Взрыв емкости с синтезируемыми веществами. 2. Разрыв трубопровода.
3	Хранение сырья и обеспечение непрерывности цикла основного производства	Склад сырья	30	Контейнеры, баллоны, цистерны с ОВМ	1. Взрыв емкости с ОВМ 2. Хищение ОВМ
4	Хранение и отгрузка готовой продукции	Склад готовой продукции	60	Цистерны	1. Взрыв емкостей с ОВМ 2. Хищение
5	Хранение ГСМ	Склад ГСМ	30	Цистерны	1. Поджог. 2. Хищение
6	Непрерывная подача сырья по трубопроводам	Компрессорная станция	30	Вентили, задвижки, электроприводы	Повреждение оборудования
7	Отопление	Котельная	30	Котлы, внутренний трубопровод	1. Взрыв котла 2. Повреждение оборудования
8	Управление производством	Администр. здание	30	Администрация	Захват заложников
9	Хранение запасных частей основного оборудования	Материальный склад	30	Складское оборудование	Поджог, повреждение оборудования
10	Ремонт основного оборудования	Ремонтно-механический цех	30	Станки металлорежущие инструмент	Повреждение оборудования

Затем определяется перечень критических элементов (КЭ) объекта с указанием базовой угрозы, типа нарушителя, ориентировочным временем акции:

Перечень критических элементов объекта

№ КЭ	Наименование критического	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Оценка времени	Влияние на обстановку
------	---------------------------	----------------	----------------	----------------	-----------------------

	элемента (КЭ)			ТА, с	на иных критически х элементах
1	ПЦ-1	Взрыв емкости с синтез, веществами	ТГ	30	Нет влияния
2	ПЦ-2	Взрыв емкости с синтез, веществами	ТГ	20	Нет влияния
3	Склад сырья	Взрыв емкости с ОВМ	ТГ, ГН	30	Нет влияния
4	Склад готовой продукции	Взрыв емкости с ОВМ	ТГ, ГН	45	Нет влияния
5	Склад ГСМ	Поджог	ГН, ОН	40	Нет влияния
6	Компрессорная станция	Повреждение оборудования	ТГ, ГН	250	Нет влияния
7	Котельная	Повреждение оборудования	ОН	250	Нет влияния
8	Административное здание	Захват заложников	ТГ	600	Нет влияния
9	Материальный склад	Поджог	ТГ		Нет влияния
10	Ремонтно-механический цех (РМЦ)	Повреждение оборудования	ГН	250	Нет влияния

Приложение № 4

Пример определения категории объекта

Определяется категория промышленного химически опасного объекта.

1) Производится сбор исходных данных. При этом устанавливается следующее:

- на объекте имеется два критических элемента: цех по производству ОВМ (критический элемент № 1) и склад готовой продукции (критический элемент № 4);

- в процессе производства на критическом элементе № 1 сосредотачивается до 30 тонн ОВМ, а на элементе № 4 - до 50 тонн ОВМ;

- в цехе по производству ОВМ (ПЦ-2) максимальная работающая смена с учетом административного персонала предприятия составляет 250 чел. Арендаторов на промплощадке, на которой расположен цех, нет. Личный состав охраны в одном карауле доходит до 30 чел. Таким образом, на территории предприятия в окружении критического элемента № 1 одновременно может находиться до 280 чел.;

- на складе готовой продукции (критический элемент № 4) одновременно может находиться до 30 чел.

2) Расчет зон поражения специализированной организацией по пессимистическому сценарию развития аварийной ситуации на критическом элементе № 1 и на критическом элементе № 4 показывает, что территории обеих промплощадок полностью покрываются зонами поражения. При этом цех и склад находятся на таком расстоянии друг от друга, при котором аварийная ситуация на любом из критических элементов не влияет на обстановку на другом. Жилая застройка находится за пределами зон поражения, образующихся при аварийной ситуации на любом из критических элементов.

3) С учетом результатов, полученных в п.п. 1-2, делается вывод, что максимальное количество пострадавших на предприятии в результате террористического акта может составлять 280 чел.

4) Оценка величины ущерба, который может быть нанесен вследствие террористического акта на объекте, показывает, что он составляет 600 тыс. МРОТ.

5) Объекту присвоена 1 категория по гражданской обороне, объект является режимным и имеет вторую степень химической опасности.

6) Полученные величины из п.п. 1- 5 сравниваются с нормативными данными из таблицы:

Нормативная база

для категорирования объектов по степени их потенциальной опасности с учетом важности

п/п	Наименования показателей	Значения показателей для категорий		
		Высокая*	Средняя **	Низкая ***
	Количество пострадавших человек, N ⁿ	Более 500	50-500	менее 50
	Экономический ущерб, С, (тыс. МРОТ),	более 500	5-500	менее 5
	Категория объекта по гражданской обороне	ОВ	1	2
	Категория объекта по режиму	особо важный, особо режимный	режимный	нережимный
	Категория объекта по химической и/или пожаровзрывоопасности	более 25% зданий категории «А» (НПБ 105-2003) или 1 степень химической опасности	более 25% зданий категории «А» и «Б» (НПБ 105-2003) или 2 степень химической опасности	здания категории «В» (НПБ 105-2003)

* К высокой категории относятся объекты, в результате воздействия на которые могут возникать ЧС регионального, федерального или трансграничного масштабов

** К средней категории относятся объекты, в результате воздействия на которые могут возникать ЧС местного или территориального масштаба.

*** К низкой категории относятся объекты, в результате воздействия на которые могут возникать ЧС локального масштаба

В результате делается вывод об отнесении рассматриваемого объекта к **высокой категории**, так как величина ущерба составляет **600 тыс. МРОТ**.

Пример определения требуемых уровней защищенности

Для критических элементов модельного объекта (приложение № 3) в соответствии с рекомендациями Требований, определяются требуемые уровни защищенности по таблице:

Определение требуемых уровней защищенности

№ п/п	Наименование критического элемента	Категория по потенциальной опасности и важности	Модель нарушителя	Требуемый уровень защищенности
1	ПОУ 1	высокая	ТГ	I
2	ПОУ2	высокая	ГН	II
3	Склад сырья	Средняя	ТГ	III
4	Склад готовой продукции	Средняя	ТГ, ГН	II
5	Склад ГСМ	Средняя	ГН, ОН	III
6	Компрессорная станция	Низкая	ГН, ОН	IV
7	Котельная	Низкая	ГН, ОН	IV
8	Административное здание	высокая	ТГ	II
9	Материальный склад	Низкая	ОН	V
10	Строительный участок	Низкая	ОН	V

11	Ремонтно-механический цех	Низкая	ОН	V
----	---------------------------	--------	----	---

Приложение № 6

Пример анализа выполнения задач физической защиты для критических элементов модельного объекта

Результаты анализа выполнения задач физической защиты для критических элементов модельного объекта приведены ниже в таблице.

В соответствии с рекомендациями Требований для каждого критического элемента определяются организационные и технические мероприятия, направленные на решения задач СФЗ.

Предварительный анализ выполнения задач физической защиты

	Название	Организация охраны/наблюдения	Обнаружение	Задержка	Условия доступа	Предварительная оценка выполнения задач
	По периметру объекта организована запретная зона с двумя сигнально заградительными рубежами, применяются телевизионные средства наблюдения					
1	ПОУ 1	Организована охрана путем выставления часовых	вокруг ПОУ выделена локальная зона с сигнально-заградительным рубежом		внутренний КПП, доступ ограничен	задачи выполняются
2	ПОУ2	Постоянное наблюдение	вокруг ПОУ выделена локальная зона с сигнальным рубежом		внутренний КПП, доступ ограничен	задачи не выполняются (отсутствует рубеж задержки (ФБ), отсутствует пост охраны)
3	Склад сырья	Периодическое наблюдение	Рубеж обнаружения по периметру здания	Обеспечивается строит, конструкциями здания	вход в здание оснащен считыв. устройствами, доступ ограничен, контролируется	задачи не выполняются (отсутствует постоянное наблюдение)

4	Склад готовой продукции	Организована охрана путем выставления часовых	Рубенс обнаружения по периметру здания	-II-	вход в здание оснащен считыв. устройствами, доступ ограничен, контролируется, правило двух	Задачи выполняются
---	-------------------------	---	--	------	--	--------------------

Приложение № 7

Пример

проверки выполнения задачи предотвращения ТА по отношению к критическим элементам

Проверка выполнения задачи предотвращения проиллюстрирована на примере модельного объекта. В соответствии с рекомендациями, изложенными в разделе 1 Требований, определяются маршруты движения нарушителя и охраны, а также оцениваются времена действий T_0 и T_n . Результаты сведены в таблицу:

Проверка выполнения основной тактической задачи по защите критических элементов модельного объекта

Название критического элемента	Способ предотвращения ТА	Модель нарушителя	Оценка времени T_0 , с	Оценка времени T_n , с	Вывод о выполнении задачи по пресечению ТА
ПОУ 1	до начала акции	ТГ	180	290	да
ПОУ2	до начала акции	ГН	300	280	нет
Склад сырья	во время акции	ГН	120	130	нет
Склад готовой продукции	во время акции	ТГ	200	350	да

Примечание: Численные значения, приведенные в таблице № 5, условные.

Приложение № 8

Результаты оценки достаточности

На основании полученных данных (приложения 5-7) заполняется таблица «Результаты оценки достаточности» и делается вывод о достаточности или недостаточности мероприятий по защите критических элементов объекта.

Результаты оценки достаточности

Название критического элемента	Выполнение установленных требований	Выполнение задач СФЗ по защите крит. элемента	Выполнение задачи предотвращения ТА	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия
1	2	3	4	5	6
ПОУ 1	требования выполняются	задачи выполняются	задача выполняется	мероприятия достаточны	Требуются
ПОУ 2	требования выполняются	задачи не выполняются	задача не выполняется	мероприятия недостаточны	Требуются
Склад сырья	требования отсутствуют	задачи не выполняются	задача не выполняется	мероприятия недостаточны	Требуются
Склад готовой продукции	требования отсутствуют	задачи выполняются	задача выполняется	мероприятия достаточны	Требуются

По объекту в целом можно сделать вывод о недостаточности мероприятий по защите, требуются меры по совершенствованию СФЗ, в частности, по обеспечению физической защиты критических элементов ПОУ-2 и ОВМ на складе сырья.

Приложение № 9

Рекомендуемый перечень организационных и технических мероприятий в СФЗ

Рекомендуемый перечень мероприятий по физической защите и охране объекта и рекомендуемый перечень организационных и технических мероприятий по физической защите критических элементов объекта приведены ниже в таблицах:

Рекомендуемый перечень мероприятий по физической защите охране объекта

<i>Категория объекта.. Мероприятия</i>	<i>высокая</i>	<i>средняя</i>	<i>низкая</i>
Организация охраны объекта в соответствии с требованиями для действующего на объекте вида охраны	+	+	+
Физическая защита критических элементов	+	+	+
Наличие на объекте структурного подразделения по физической защите и/или охране	+	+	+/-
Обеспечение пропускного режима	+	+	+/-
Обеспечение внутриобъектового режима	+	+	+
Выделение на объекте охраняемых зон		+	+/-
Выделение на объекте зон ограниченного доступа	+	+	+
Создание в СФЗ пункта (пунктов управления)	+	+	+/-
Организация взаимодействия персонала СФЗ с персоналом объекта	+	+	+/-

Организация взаимодействия с органами МВД России	+	+	+
Организация взаимодействия с органами ФСБ России	+	+/-	+/-
Организация контроля за соблюдением требований по физической защите и охране	+	+	+
Организация контроля за техническим состоянием ИТСО и работоспособностью ТСФЗ	+	+	+
Организация профессиональной подготовки персонала СФЗ	+	+	+

Рекомендуемый перечень мероприятий по защите критических элементов

<i>Уровень защищенности. Мероприятия</i>	I	II	III	IV	V
Организационные мероприятия по защите критических элементов					
Ограничение числа лиц, имеющих доступ к критическим элементам	+	+	+	+	+/-
Размещение критического элемента в зоне ограниченного доступа	-	-	-	-	+/-
Размещение критического элемента в защищенной зоне	-	-	-	+/-	+/-
Размещение критического элемента во внутренней зоне	+	+	+	+/-	-
Размещение критического элемента в особо важной зоне	+	+/-	-	-	-
Контроль психофизиологического состояния и благонадежности персонала, допущенного к критическим элементам объекта	+	+	+	+/-	+/-
Проверка, в рамках установленных законодательством РФ, благонадежности персонала допущенного к критическим элементам объекта	+	+	+/-	+/-	+/-
Установление правила двух (трех) в случаях, требующих использования принципа групповой работы для снижения возможности несанкционированных действий	+	+	+/-	+/-	+/-
Инженерно-технические мероприятия по защите критических элементов					
Оборудование периметров охраняемых зон (зон ограниченного доступа) ограждениями	+	+	+	+	+
Оборудование периметров охраняемых зон инженерными заграждениями	+	+	+	+	+
Инженерное оборудование КПП или постов с пропускными функциями в охраняемые здания, сооружения, помещения	+	+	+	+	+
Оборудование охраняемых зон противотаранными	+	+	+	+	+

устройствами (постоянными и переносными)					
Оборудование строительных конструкций, в которых размещаются критические элементы, средствами усиления дверей, окон, технологических отверстий	+	+	+	+	+
Использование защитных контейнеров, экранов и т.д. для перемещения и в местах хранения ОВМ	+	+	+	+	+
Использование защитных свойств строительных конструкций и местности	+	+	+	+	+
Оснащение охраняемых зон ИТСО, в том числе:					
- охранной сигнализации	+	+	+	+	+
- тревожно-вызывной сигнализации	+	+	+	+	+
- контроля и управления доступом	+	+	+	+/-	+
- телевизионного наблюдения	+	+	+/-	+/-	-
- обнаружения проноса (провоза) запрещенных предметов	+	+	+	+/-	-
- защиты информации в СФЗ	+	+	+	+	+
- связи и оповещения	+	+	+	+	+
- обеспечения (электропитания, охранного освещения)	+	+	+	+	+

Примечание: Приведенные в таблицах знаки «+» и «-» означают соответственно обязательность или необязательность выполнения указанных мероприятий на объектах данной категории. Знак «+» означает, что решение по данному мероприятию принимается на конкретном объекте на основе результатов анализа его уязвимости и оценки эффективности СФЗ.

**Основные понятия,
специальные термины и определения,
сокращения**

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

(Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ)

Террористический акт (ТА) – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

(Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ).

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;

- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

(Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ)

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

(Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ)

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта

(Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ)

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы. Стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде. Значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайные ситуации различаются:

- а) по характеру источника – природные, техногенные, биолого-социальные и военные;
- б) по масштабам – трансграничные, федеральные, региональные, территориальные, местные, локальные.

(Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий»).

Источник ЧС – опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

(Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий»).

Авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на потенциально опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ

(Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на потенциально опасном производственном объекте.

(Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Критически важные объекты – объекты, нарушение (или прекращение) функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению (или разрушению) или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

(Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2005 г. № 1314-р.)

Потенциально опасные объекты – объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, эксплуатируют, транспортируют или уничтожают радиоактивные, пожаровзрывоопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические сооружения, создающие реальную угрозу возникновения кризисной ситуации.

(Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2005 г. № 1314-р).

Охраняемый объект – здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество (далее имущество), подлежащие защите от противоправных посягательств. *(Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»).*

Пострадавший в чрезвычайной ситуации – человек, пораженный либо понесший материальные убытки в результате возникновения чрезвычайной ситуации.

(Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий»).

Пораженный в чрезвычайной ситуации – человек, заболевший, травмированный или раненый в результате поражающего воздействия источника чрезвычайной ситуации.

(Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий»).

Антитеррористическая защищенность объекта – уровень подготовленности объекта к снижению вероятности возникновения источника чрезвычайной ситуации (ЧС) при попытке реализации террористических акций и смягчения последствий ЧС в случае реализации террористических акций, обеспечивающий приемлемый риск возникновения ЧС.

Физическая защита – совокупность инженерно-технических средств, организационных мероприятий, реализуемых эксплуатирующими организациями и организациями-собственниками объектов, руководством самих объектов в рамках предоставленных им прав и полномочий и выделяемых на эти цели сил и средств, а также действия подразделений охраны в целях предотвращения несанкционированных действий.

Уязвимые места – критические элементы объекты, в отношении которых в силу их недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а так же элементы системы физической защиты, преодолевая которые нарушитель может успешно реализовать свои цели.

Критические элементы объекта – зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, элементы систем, оборудования или устройств потенциально-опасной установки, места использования или хранения отравляющих веществ или материалов, несанкционированные действия в отношении которых приводят к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или аварии и чрезвычайной ситуации.

Категория объекта по степени его потенциальной опасности – условный индекс, характеризующий степень потенциальной опасности объекта и определяемый величиной социально-экономических последствий аварий.

Объекты промышленности – предприятия (заводы, фабрики, комбинаты и т.д.) в сфере машиностроения, металлургической, химической, нефтехимической, биотехнологической, медицинской, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, авиационной, судостроительной, электронной промышленности, промышленности строительных материалов, средств связи, радиопромышленности, промышленности боеприпасов, специальных технологий, специальной химии и химического разоружения, промышленности обычных вооружений, предприятия энергетики, топливно-энергетического, нефтегазового комплексов и магистральных нефтяных и газовых трубопроводных систем.

Объекты энергетики – предприятия (учреждения, организации), обеспечивающие выработку, преобразование, передачу различных видов энергии.

Опасные вещества и материалы (ОВМ) - пожаро- и взрывоопасные вещества и материалы. токсичные и высокотоксичные неорганические и органические соединения, материалы на их основе, способные к самовозгоранию, образованию взрывоопасных смесей при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом либо разлагающиеся под действием повышенных температур, токсичные и высокотоксичные вещества естественного и искусственного происхождения, находящиеся в любом агрегатном состоянии, радиоактивные вещества и соединения, все виды ядерных материалов, другие вещества и материалы, попадание которых в окружающую среду в определенных концентрациях либо несанкционированное использование которых способно вызвать гибель

либо тяжелые заболевания людей, тяжелые экологические последствия, а также значительный материальный ущерб.

Взрывоопасный предмет – устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличие источника инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, механическую и другие виды энергии.

Перечень сокращений

АТЗ	-	антитеррористическая защищенность
ГН	-	групповой нарушитель
ГНР	-	группа немедленного реагирования
ИТСО	-	инженерно-технические средства охраны
КПП	-	контрольно-пропускной пункт
КЭ	-	критический элемент
МРОТ	-	минимальный размер оплаты труда
НСД	-	несанкционированные действия
ОВМ	-	опасные вещества и материалы
ОН	-	одиночный нарушитель
ОПФ	-	основные производственные фонды
ПОУ	-	потенциально-опасный участок
ТСО	-	технические средства обнаружения
СФЗ	-	система физической защиты
ТА	-	террористический акт
ТГ	-	террористическая группа
ФБ	-	физические барьеры
ЧС	-	чрезвычайная ситуация

Приложение № 11

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ

"О противодействии терроризму"

Принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года

Одобен Советом Федерации 1 марта 2006 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и

организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) **терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) **террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) **террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) **противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) **контртеррористическая операция** - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению

безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к [терроризму](#), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области [противодействия терроризму](#);

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

4. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Статья 6. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- 1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- 2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- 3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;
- 4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Статья 7. Пресечение террористических актов в воздушной среде

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват

летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

3. В случае, если имеется достоверная информация о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

Статья 8. Пресечение террористических актов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы террористического акта.

Если плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели

людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

Статья 9. Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 10. Выполнение Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации

1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

2. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее - формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

5. Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

- 1) выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;
- 2) нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

6. Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

7. Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку,

8. Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Правительство Российской Федерации.

9. Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

10. Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации в соответствии с частью 10 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации

одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

Статья 11. Правовой режим контртеррористической операции

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- 1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;
- 2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- 3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- 4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах

совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или

сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.

Статья 12. Условия проведения контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае, если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

Статья 13. Руководство контртеррористической операцией

1. Руководство контртеррористической операцией осуществляет ее руководитель, который несет персональную ответственность за ее проведение.

2. Руководитель контртеррористической операции:

- 1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;
- 2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;
- 3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;
- 4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;
- 5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;
- 6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных [частью 3 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, о чем незамедлительно уведомляет должностное лицо, принявшее решение о проведении [контртеррористической операции](#);
- 7) принимает решение и отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о проведении контртеррористической операции;
- 8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

Статья 14. Компетенция оперативного штаба

1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

2. Оперативный штаб:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого [террористического акта](#);

- 2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;
- 3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;
- 4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;
- 5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;
- 6) принимает другие меры по предотвращению и минимизации последствий террористического акта.

Статья 15. Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, указанных в [части 3](#) настоящей статьи, осуществляет руководитель [контртеррористической операции](#). Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.

5. С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдан приказ о проведении контртеррористической операции,

руководители подразделений, входящих в состав группировки сил и средств, непосредственно управляют возглавляемыми ими подразделениями и приданными им силами. Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности, за исключением руководителя контртеррористической операции, в управление данными подразделениями не допускается.

6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в [части 3](#) настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 16. Ведение переговоров в ходе контртеррористической операции

1. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем [контртеррористической операции](#).

2. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

Статья 17. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если [террористический акт](#) пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

2. Лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции, по предложению руководителя контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной.

Статья 18. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. Компенсация морального вреда, причиненного в результате террористического акта, осуществляется за счет лиц, его совершивших.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за

счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

Статья 19. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в [статье 20](#) настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате [террористического акта](#), и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в борьбе с [терроризмом](#), находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

- 1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом;
- 2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;
- 3) члены семей лиц, указанных в [пунктах 1](#) и [2](#) настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 21. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в [статье 20](#) настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае, если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

Статья 22. Правомерное причинение вреда

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении [террористического акта](#) либо осуществлении иных

мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

Статья 23. Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях - из расчета один день службы за три дня.

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации устанавливаются оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

Статья 24. Ответственность организаций за причастность к терроризму

1. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 277 - 280, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 277 - 280, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение

суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации.

4. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании [террористического акта](#), выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) статьи 1 - 16, 18, 19, 21 и 23 - 27 Федерального закона от 25 июля 1998 года N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3808);

2) Федеральный закон от 21 ноября 2002 года N 144-ФЗ "О внесении дополнения в Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 47, ст. 4634);

3) статью 33 Федерального закона от 30 июня 2003 года N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 27, ст. 2700).

2. Признать утратившими силу с 1 января 2007 года:

1) Федеральный закон от 25 июля 1998 года N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3808);

2) пункт 22 статьи 4 Федерального закона от 7 августа 2000 года N 122-ФЗ "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 33, ст. 3348);

3) статью 106 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607).

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением [статей 18, 19, 21 и 23](#) настоящего Федерального закона.

2. [Статьи 18, 19, 21 и 23](#) настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.

Президент
Российской
Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
6 марта 2006 года
N 35-ФЗ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
I. Методические указания по разработке паспорта антитеррористической защищенности промышленности и энергетики	5
II. Требования по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации	8
III. Макет паспорта антитеррористической защищенности объекта	46
IV. Рекомендации для разработки инструкций должностных лиц и персонала по организации антитеррористической защищенности объектов	72

Приложения:		
1	Классификация чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера	77
2	Объекты, подлежащие категорированию	78
3	Пример выделения критических элементов модельного объекта	80
4	Пример определения категории объекта	83
5	Пример определения требуемых уровней защищенности	85
6	Пример анализа выполнения задач физической защиты для критических элементов модельного объекта	86
7	Пример проверки выполнения задачи предотвращения ТА по отношению к критическим элементам	87
8	Результаты оценки достаточности	88
9	Рекомендуемый перечень организационных и технических мероприятий в СФЗ	89
10	Основные понятия, специальные термины и определения, сокращения	92
11	Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"	97